

Приложение
к постановлению администрации
городского округа Лосино-Петровский
от 05.12.2014 № 584

(в редакции постановления от 18.12.2015 № 559, от 23.03.2016 № 112, от 15.09.2016 № 510, от 29.12.2016 № 863)

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
городского округа Лосино-Петровский
«Социальная поддержка отдельных категорий медицинских работников и иных слоев населения
городского округа Лосино-Петровский на 2015-2019 годы»

ПАСПОРТ
муниципальной программы
«Социальная поддержка отдельных категорий медицинских работников и иных слоев населения
городского округа Лосино-Петровский на 2015-2019 годы»

Координатор муниципальной программы	Заместитель главы администрации городского округа Лосино-Петровский Фетюков Олег Валерьевич					
Муниципальный заказчик муниципальной программы	Администрация городского округа Лосино-Петровский					
Разработчик муниципальной программы	Управление социальной сферы администрация городского округа Лосино-Петровский					
Цели муниципальной программы	Предоставление мер социальной поддержки населению городского округа Лосино-Петровский. Стимулирование привлечения медицинских работников для работы в медицинских организациях, находящихся на территории городского округа, удержание уже имеющих кадров, поднятие престижа городского округа в глазах работающего населения.					
Задачи муниципальной программы	1. Создание условий для оказания медицинской помощи на территории городского округа Лосино-Петровский. 2. Обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет.					
Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам:	Расходы (тыс. рублей)					
	Всего	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год

Средства бюджета Московской области	14731	3697	3520	3757	3757	0
Средства бюджета городского округа Лосино-Петровский	100	0	100	0	0	0
Всего, в том числе по годам:	14831	3697	3620	3757	3757	0
Планируемые результаты реализации муниципальной программы	<ul style="list-style-type: none"> - уменьшение дефицита медицинских кадров в лечебных учреждениях до 37,2% к 2018 году; - снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий до 6,0 случаев на 100 тысяч населения к 2019 году; - количество беременных женщин, кормящих матерей и детей до трех лет - 989 человек. 					

1. Характеристика проблемы привлечения кадров в учреждения здравоохранения и обоснование необходимости ее решения программными методами

На международном уровне признано, что состояние кадровых ресурсов определяет эффективность работы систем здравоохранения, а именно качество и доступность оказываемой медицинской помощи населению. Сегодня кадровый кризис – это проблема международного уровня, которая касается большинства стран мира, в том числе и нашу страну.

Кадры здравоохранения – это интеллектуальный потенциал отрасли, который требует длительной подготовки, постоянного профессионального развития и пристального внимания со стороны органов управления в субъектах Российской Федерации. Как и в большинстве стран, именно наличие серьезных кадровых проблем в системе здравоохранения страны делает отрасль неэффективной, снижает доступность и качество медицинской помощи населению.

К выводу о необходимости ухода от дифференцированных мер социальной поддержки медицинских работников и определения минимального уровня дополнительных гарантий и мер социальной поддержки для отдельных категорий медицинских работников учреждений здравоохранения пришло Министерство здравоохранения Российской Федерации в результате анализа социологических исследований миграционных процессов в отрасли. Выводы гласят об одном - на сегодняшний день работать в сфере здравоохранения непривлекательно. Дефицит кадров вызван в первую очередь недостаточным притоком в отрасль молодых специалистов. Выпускники медицинских вузов являются одной из наиболее уязвимых категорий с точки зрения потери медицинских кадров для отрасли: 22% студентов планируют уехать за границу для получения дальнейшего образования, а 11% не планируют работать после окончания вуза в медицинских организациях. Также высок уровень неудовлетворенности уже работающих медицинских работников - только 14% испытывают моральное и материальное удовлетворение от своей работы. Существует высокая текучка кадров внутри отрасли. К примеру, на момент социологических исследований, 17% опрошенных медицинских работников (практически каждый шестой) планировали сменить место работы. Специалисты пришли к выводу, что среди основных факторов, формирующих неудовлетворённость медицинских работников ситуацией являются: существующие условия труда (включая материальное стимулирование), отсутствие условий для профессионального развития (реализации), отсутствие социальной поддержки, невысокий престиж профессии в обществе.

Специфика здравоохранения заключается в том, что кроме обычных мер социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников необходимы дополнительные, связанные с повышенным уровнем их ответственности и условиями труда. В силу сложившегося в стране в целом уровня жизни и в связи с более низкими доходами в сравнении с другими профессиональными категориями для медицинских работников, в первую очередь, характерна потребность в более высоких объемах социальных льгот и гарантий по сравнению с другими профессиональными группами.

Меры социальной поддержки – это временная или постоянная адресная помощь отдельным категориям медицинских работников учреждений здравоохранения. Их необходимо устанавливать отдельным категориям медицинских работников учреждений здравоохранения занятым на постоянной работе не менее 50 процентов своей нормы рабочего времени независимо от количества или части занимаемых ими ставок.

Социальная поддержка включает не только меры материального характера, но и гарантии социально-бытового обеспечения, и в первую очередь – решение жилищных проблем кадрового состава учреждений. Поэтому мероприятия, прописанные в программе, направлены не только на привлечение молодых специалистов в городской округ Лосино-Петровский, но и на сохранение уже имеющегося кадрового потенциала.

2. Цели и задачи муниципальной программы

Целями муниципальной программы являются:

- предоставление мер социальной поддержки населению городского округа Лосино-Петровский;

- стимулирование привлечения медицинских работников для работы в медицинских организациях, находящихся на территории городского округа, удержание уже имеющихся кадров, поднятие престижа городского округа в глазах работающего населения.

Для решения данных целей в муниципальной программе определены следующие задачи:

- создание условий для оказания медицинской помощи на территории городского округа Лосино-Петровский;

- обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет.

В рамках переданных органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области полномочий по обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет выполняется Закон Московской области от 01.03.2006 № 27/2006-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области государственными полномочиями Московской области по обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет». Расходы субвенции рассчитаны в соответствии с порядком расчета, установленным данным Законом.

3. Перечень мероприятий и планируемые результаты реализации муниципальной программы

Перечень мероприятий реализации муниципальной программы и их динамики по годам реализации программы приведены в приложении № 3 к муниципальной программе, а планируемые результаты реализации муниципальной программы - в приложении № 1 к муниципальной программе. Методика расчета значений показателей реализации муниципальной программы приведена в приложении № 2 к муниципальной программе.

4. Риски, возникающие при реализации муниципальной программы, и основные пути снижения их негативных последствий

При реализации муниципальной программы и для достижения намеченных целей необходимо учитывать внешние (макроэкономические, социальные, операционные и прочие) и внутренние (структурные, кадровые изменения) риски. Важнейшими условиями успешной реализации муниципальной программы являются минимизация указанных рисков, эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке приоритетных направлений и показателей муниципальной программы.

По характеру влияния на ход и конечные результаты реализации муниципальной программы существенными являются ниже перечисленные внешние и внутренние риски.

Внешние риски связаны с возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижением темпов роста региональной экономики, уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, кризисом банковской системы.

Реализация данных рисков может вызвать ужесточение бюджетных ограничений в сфере реализации муниципальной программы, сокращение финансирования программных мероприятий.

Внутренние риски связаны с изменением организационно-штатной структуры, в том числе сокращением штатной численности, кадровыми изменениями среди ключевых структурных подразделений и персоналий, принимающих участие в реализации муниципальной программы.

В рамках данной муниципальной программы минимизация указанных рисков возможна на основе:

- регулярного мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий муниципальной программы;
- своевременной корректировки перечня мероприятий и показателей муниципальной программы.

5. Финансирование муниципальной программы

Финансирование реализации муниципальной программы осуществляется за счет бюджета Московской области.

Обоснование финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы представлено в приложении № 4 к муниципальной программе.

6. Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятия программы с заказчиком муниципальной программы

Заказчиком муниципальной программы является администрация городского округа Лосино-Петровский. Структурные подразделения администрации выполняют мероприятия программы в рамках своей компетенции. Для реализации мероприятий муниципальной программы возможно привлечение сторонних организаций на договорной основе.

7. Состав, форма и сроки представления отчетности о ходе реализации мероприятий муниципальной программы

Оперативные отчеты о реализации мероприятий программы сдаются ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Годовой отчет о реализации муниципальной программы подготавливается до 1 марта года, следующего за отчетным.

Отчетность формируется по форме в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением администрации городского округа Лосино-Петровский от 23.10.2013 №465 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Лосино-Петровский».

Приложение № 1
к муниципальной программе

Планируемые результаты реализации муниципальной программы
«Социальная поддержка отдельных категорий медицинских работников и иных слоев населения
городского округа Лосино-Петровский на 2015-2019 годы»

№ п/п	Задачи, направленные на достижение цели	Планируемый объем финансирования на решение данной задачи (тыс. руб.)		Показатель реализации мероприятий муниципальной программы	Единица измерения	Отчетный базовый период/ Базовое значение показателя (на начало реализации программы)	Планируемое значение показателя по годам реализации				
		Бюджет городского округа Лосино-Петровский	Бюджет Московской области				2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1.	Задача 1. Создание условий для оказания медицинской помощи на территории городского округа Лосино-Петровский	100	0	Дефицит медицинских кадров в лечебных учреждениях муниципального образования	Процент	-	37,6	37,4	37,4	37,2	37,2
				Смертность от дорожно-транспортных происшествий	Случаев на 100 тыс. населения	-	8,1	7,5	7,0	6,5	6,0
2.	Задача 2. Обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет	0	14731	Количество беременных женщин, кормящих матерей и детей до трех лет	Человек	989	989	989	989	989	-

Приложение № 2
к муниципальной программе

Методика расчета значений показателей реализации муниципальной программы
«Социальная поддержка отдельных категорий медицинских работников и иных слоев населения
городского округа Лосино-Петровский на 2015-2019 годы»

№ п/п	Наименование показателя	Методика расчёта	Единица измерения	Значение базовых показателей	Источник информации	Периодичность представления отчетности
1	2	3	4	5	6	7
1.	Дефицит медицинских кадров в лечебных учреждениях муниципального образования	$\text{Деф} = (\text{МрШ} - \text{Фл}) / \text{МрШ} \times 100$ Деф - дефицит медицинских кадров в лечебных учреждениях муниципального образования; МрШ — количество медицинских работников по штатному расписанию; Фл — количество физических лиц, занимающих должности	Процент	-	Данные медицинских организаций	ежегодно
2.	Смертность от дорожно-транспортных происшествий	$\text{СмДТП} = (\text{ЧпДТП} / \text{Чн}) \times 100\ 000$ СмДТП - смертность от дорожно-транспортных происшествий; ЧпДТП - количество человек, погибших в результате ДТП или скончавшихся в результате ДТП в течение 30 суток; Чн — численность населения	Случаев на 100 тыс. населения	-	Данные Росстата	ежегодно
3.	Количество беременных женщин, кормящих матерей и детей до трех лет	Бер — число беременных женщин, кормящих матерей и детей до трех лет	Человек	989	Данные медицинских организаций	ежегодно

Приложение № 3
к муниципальной программе

Перечень мероприятий муниципальной программы
«Социальная поддержка отдельных категорий медицинских работников и иных слоев населения
городского округа Лосино-Петровский на 2015-2019 годы»

№ п/п	Мероприятия по реализации программы	Сроки исполнения мероприятий	Источники финансирования	Объем финансирования мероприятия в текущем финансовом году (тыс. руб.)	Всего (тыс. руб.)	Объем финансирования по годам (тыс. руб.)					Ответственный за выполнение мероприятия программы	Результаты выполнения мероприятий программы
						2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1.	Задача 1. Создание условий для оказания медицинской помощи на территории городского округа Лосино-Петровский	2015-2019	Итого	0	100	0	100	0	0	0		
			Средства бюджета городского округа Лосино-Петровский	0	100	0	100	0	0	0		
1.1.	Основное мероприятие 01. Социальная поддержка медицинских работников, повышение престижа профессии врача и среднего медицинского	2015-2019	Итого	0	100	0	100	0	0	0	Управление социальной сферы	
			Средства бюджета городского округа Лосино-Петровский	0	100	0	100	0	0	0		

	работника											
1.1.1.	Предоставление служебного жилья медицинским работникам	2015-2019	Итого	0	0	0	0	0	0	0	Управление социальной сферы	Уменьшение де- фицита меди- цинских кадров в лечебных учре- ждениях до 37,2% к 2018 году
			Средства бюджета городского округа Лосино- Петровский	0	0	0	0	0	0	0		
1.1.2.	Организация профориентационной работы среди учащихся школ для обеспечения учреждений здравоохранения молодыми кадрами	2015-2019	Итого	0	0	0	0	0	0	0	Управление социальной сферы	Уменьшение де- фицита меди- цинских кадров в лечебных учре- ждениях до 37,2% к 2018 году
			Средства бюджета городского округа Лосино- Петровский	0	0	0	0	0	0	0		
1.1.3.	Просветительская работа с дошкольными и общеобразовательным и учреждениями по профилактике детского дорожно- транспортного травматизма и оказанию первой медицинской помощи при дорожно- транспортных происшествиях	2015-2019	Итого	0	0	0	0	0	0	0	Управление социальной сферы	Снижение смертности от дорожно- транспортных происшествий до 6,0 случаев на 100 тыс. населения к 2019 году
			Средства бюджета городского округа Лосино- Петровский	0	0	0	0	0	0	0		
1.1.4.	Осуществление выплат за наем жилых помещений медицинским	2016-2019	Итого	0	100	0	100	0	0	0	Управление социальной сферы	Уменьшение дефицита медицинских кадров в лечебных
			Средства бюджета городского	0	100	0	100	0	0	0		

	работникам		округа Лосино- Петровский									учреждениях до 37,2% к 2018 году
2.	Задача 2. Обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет	2015-2019	Итого	0	14731	3697	3520	3757	3757	0		
			Средства бюджета Московской области	0	14731	3697	3520	3757	3757	0		
2.1.	Основное мероприятие 02. Социальная поддержка беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет	2015-2019	Итого	0	14731	3697	3520	3757	3757	0		
			Средства бюджета Московской области	0	14731	3697	3520	3757	3757	0		
2.1.1.	Выдача полноценного питания беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет	2015-2019	Итого	0	14731	3697	3520	3757	3757	0	Управление социальной сферы	Количество беременных женщин, кормящих матерей и детей до трех лет - 989 чел
			Средства бюджета Московской области	0	14731	3697	3520	3757	3757	0		

Приложение № 4
к муниципальной программе

Обоснование финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы
«Социальная поддержка отдельных категорий медицинских работников и иных слоев населения
городского округа Лосино-Петровский на 2015-2019 годы»

Наименование мероприятия подпрограммы	Источник финансирования	Расчет необходимых финансовых ресурсов на реализацию мероприятия	Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятия, в том числе по годам, тыс. руб.	Эксплуатационные расходы, возникающие в результате реализации мероприятия, тыс. руб.
Выдача полноценного питания беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет	Бюджет Московской области	Расчет субвенции определен в соответствии с Законом Московской области от 27.02.2006 № 26/2006-ОЗ «О порядке обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет в Московской области»	Всего: 14 731 в том числе по годам: 2015 — 3 697 2016 — 3 520 2017 — 3 757 2018 — 3 757	