

ОТЧЕТ **о деятельности Контрольно-счетной палаты** **городского округа Лосино-Петровский в 2017 году**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа Лосино-Петровский (далее — Контрольно-счетная палата) подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ), Устава городского округа Лосино-Петровский, Положения о Контрольно-счетной палате городского округа Лосино-Петровский, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 16.03.2016 №7/2 (далее -Положение о КСП).

1. Организационно-правовое и методическое обеспечение **деятельности Контрольно-счетной палаты**

В соответствии с Уставом городского округа Лосино-Петровский Контрольно-счетная палата входит в структуру органов местного самоуправления городского округа и является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, не обладающим правами юридического лица.

Деятельность Контрольно-счетной палаты основана на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Полномочия Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом №6-ФЗ, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Лосино-Петровский» и Положением о КСП.

В 2017 году Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность в строгом соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Московской области, муниципальными нормативными правовыми актами, а также Положением о КСП.

С целью соблюдения единых правил и процедур проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в работе Контрольно-счетной палаты используются стандарты внешнего муниципального

финансового контроля, разработанные в соответствии Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014г. № 47К (993)) (далее – Стандарты).

На обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты по плану было предусмотрено 3071 тыс. руб., израсходовано 3041 тыс. руб.

В 2017 году Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность на основе годового плана работы, который был сформирован исходя из необходимости обеспечения полноты выполнения основных задач и реализации полномочий Контрольно-счетной палаты, как органа внешнего муниципального финансового контроля.

Основными задачами деятельности Контрольно-счетной палаты являются:

1) осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей бюджета по объемам, структуре и целевому назначению;

2) осуществление контроля за использованием средств бюджета городского округа Лосино-Петровский, а также соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Лосино-Петровский;

3) проведение экспертиз проектов решений Совета депутатов о бюджете городского округа Лосино-Петровский, подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета городского округа Лосино-Петровский;

4) анализ бюджетного процесса в городском округе Лосино-Петровский и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

План работы был составлен с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий прошлых периодов. Поручений, предложений и запросов от Совета депутатов, главы городского округа Лосино-Петровский, а также правоохранительных органов не поступало.

В течение года в связи с необходимостью продления срока контрольного мероприятия в план дважды вносились изменения. Все мероприятия плана выполнены полностью.

2. Экспертно-аналитическая деятельность

В отчетном году при организации экспертно-аналитической деятельности с целью реализации полномочий Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год, подготовлены экспертные заключения на проекты решений Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лосино-

Петровский от 14.12.2016 №50/14» (далее - внесение изменений в бюджет 2017 года), осуществлен текущий (оперативный) контроль за исполнением бюджета 2017 года, проведена экспертиза проекта решения бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

В соответствии с Федеральным законом №6-ФЗ, Положением о КСП в план работы Контрольно-счетной палаты ежегодно, в том числе и на 2017 год, включаются мероприятия по проведению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств городского округа Лосино-Петровский, а также муниципальных программ.

Однако, в 2017 года ни изменения, вносимые в действующие муниципальные программы, ни проекты новых муниципальных программ, реализация которых начинается с 2018 года, в Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы не представлялись, что является нарушением Порядка рассмотрения Советом депутатов городского округа Лосино-Петровский проектов муниципальных программ городского округа Лосино-Петровский и предложений о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Лосино-Петровский, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 23.04.2015 № 18/4, и Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Лосино-Петровский, утвержденного постановлением администрации городского округа Лосино-Петровский от 23.10.2013 № 465.

Всего за отчетный период было проведено 13 экспертно-аналитических мероприятий, которые были направлены на выполнение основных задач Контрольно-счетной палаты, определенных Федеральным законом № 6-ФЗ.

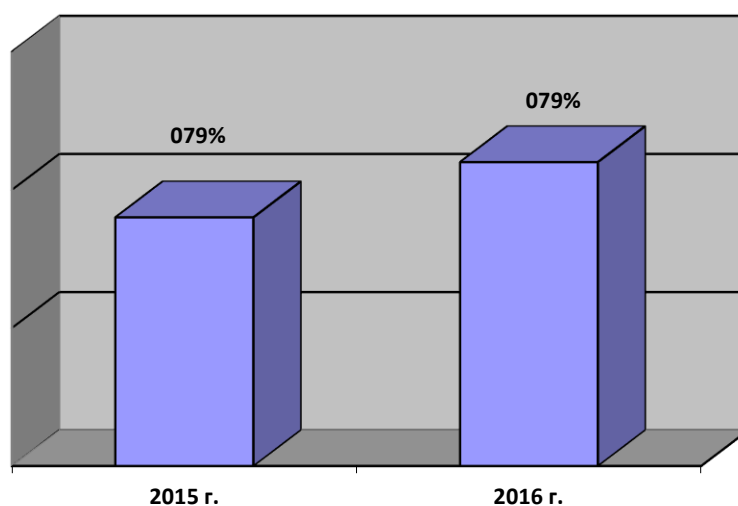
Так внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год проведена с целью установления его достоверности, оценки соответствия фактического исполнения местного бюджета утвержденным плановым назначениям за отчетный финансовый год, оценки уровня достижения исполнения бюджета по доходам, расходам, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 02.12.2015 №45/14 «Об утверждении бюджета муниципального образования городской округ Лосино-Петровский на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (с учетом изменений). Проверка проведена в соответствии с утвержденным Стандартом.

Годовой отчет за 2016 год был представлен в установленные сроки и в целом соответствовал требованиям бюджетного законодательства. Фактов нарушения законодательства, приводящих к недостоверности отчетности или иным случаям ее искажения, не выявлено.

При подготовке заключения был проведен полный анализ исполнения по источникам доходов бюджета за 2016 год и его расходной части как по муниципальным программам, так и непрограммным направлениям деятельности.

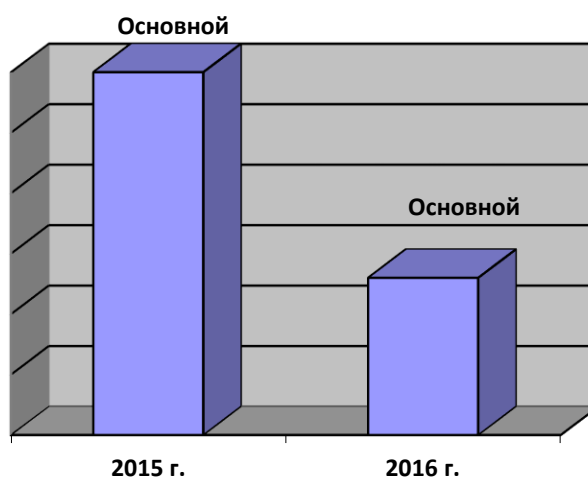
Анализ показал, что уровень исполнения доходной части бюджета в 2016 году почти не изменился по сравнению с 2015 годом и составил 79,1% от плана (в 2015 году – 78,9%):

2015 г.	2016 г.
78,9%	79,1%



Уровень исполнения расходной части бюджета в 2016 году по сравнению с 2015 годом снизился на 1,7%

2015 г.	2016 г.
78,5%	76,8%



Отмечено в 2016 году наиболее низкое исполнение следующих муниципальных программ:

«Образование городского округа Лосино-Петровский на 2014-2018 годы» - 71,8%;

«Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики городского округа Лосино-Петровский на 2014-2018 годы» - 64,4%;

«Предпринимательство городского округа Лосино-Петровский на 2015-2019 годы» - 0%.

Заключение о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Лосино-Петровский за 2016 год с предложениями по соблюдению бюджетного законодательства и финансовой дисциплины направлено в Совет депутатов и главе городского округа Лосино-Петровский.

В бюджет городского округа на 2017 год, утвержденный решением Совета депутатов от 14.12.2016 №50/14, изменения вносились 10 раз. Неоднократно проекты решений представлялись с нарушением сроков, установленных п.4 Порядка рассмотрения Советом депутатов городского округа Лосино-Петровский проектов муниципальных программ городского округа Лосино-Петровский и предложений о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Лосино-Петровский, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 23.04.2015 №18/4, что явилось причиной невозможности своевременно провести их экспертизу.

За отчетный период 2017 года на проекты решений Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский о внесении изменений в бюджет 2017 года Контрольно-счетной палатой подготовлено 8 экспертных заключений, в которых неоднократно указывалось на отсутствие финансово-экономических обоснований мероприятий муниципальных программ как на этапе планирования, так и при внесении в них изменений, что является нарушением статей 158 и 212 Бюджетного Кодекса РФ.

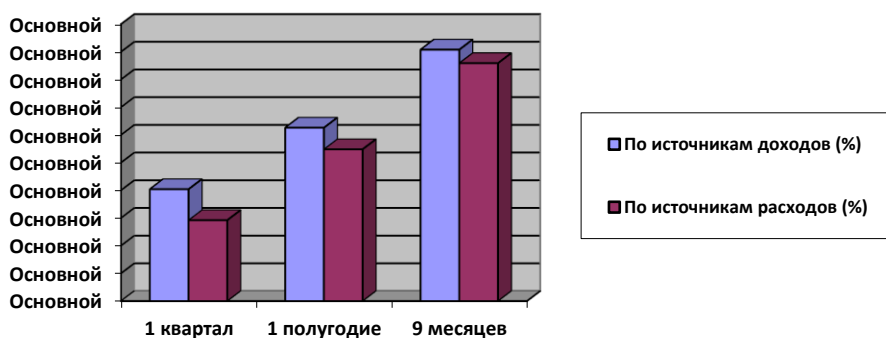
В ходе текущего контроля в соответствии со Стандартом «Оперативный контроль исполнения местного бюджета» проведено 3 экспертно-аналитических мероприятия по проверке отчетов об исполнении бюджета в 2017 году за 1 квартал, 6 месяцев и 9 месяцев в целях определения соответствия фактически поступивших в бюджет доходов и произведенных расходов утвержденным показателям бюджета на текущий финансовый год.

При проверке бюджетной отчетности за 1 квартал и 6 месяцев выявлены нарушения ст. 217 Бюджетного кодекса РФ в части составления и ведения сводной бюджетной росписи.

В течение 2017 года Контрольно-счетной палатой неоднократно отмечался низкий уровень исполнения бюджета. Его результаты приведены в таблице:

Уровень исполнения бюджета в 2017 году

Показатель	1 квартал	1 полугодие	9 месяцев
По источникам доходов (%)	20,2	31,3	45,4
По источникам расходов (%)	14,6	27,4	42,96



Результаты данных экспертно-аналитических мероприятий отражены в заключениях и направлены в Совет депутатов и главе городского округа Лосино-Петровский.

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза проекта решения Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский «Об утверждении бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - проект Решения), а также материалов и документов финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств и доходной части бюджета муниципального образования в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов. При проверке установлены следующие нарушения.

Нарушена ст. 184 Бюджетного кодекса РФ в части соблюдения графика составления проекта бюджета, а именно, не соблюдены сроки:

- по утверждению перечня муниципальных программ;
- по утверждению муниципальных программ;
- опубликования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- опубликования даты проведения публичных слушаний по проекту бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период;
- проведения публичных слушаний по проекту бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

В нарушение ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения Совета депутатов Лосино-Петровский о бюджете администрацией городского округа Лосино-Петровский не представлена оценка ожидаемого

исполнения расходной части бюджета городского округа Лосино-Петровский за 2017 год.

В нарушение п. 1 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы, предусмотренные к реализации с очередного финансового года, в установленный срок (до 15 ноября текущего года) не были утверждены постановлением администрации городского округа Лосино-Петровский.

Указанные нарушения не позволили при проведении экспертизы сделать вывод об обоснованности и целесообразности включения в бюджет городского округа Лосино-Петровский бюджетных ассигнований по основным мероприятиям муниципальных программ городского округа Лосино-Петровский, направлениям расходования средств объектам финансирования.

В результате экспертно-аналитической деятельности было проверено 84146,8 тыс. руб., выявлено 17 случаев нарушений и подготовлено 13 заключений, которые направлены в Совет депутатов и главе городского округа Лосино-Петровский, а также в Щелковскую городскую прокуратуру.

3. Контрольная деятельность

В отчетном 2017 году Контрольно-счетной палатой было проведено 8 контрольных мероприятий в отношении следующих объектов:

- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 1 (2 мероприятия);
- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 2 им. В.В. Дагаева;
- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 4;
- муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида второй категории №1 «Родничок»
- муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад №6 «Солнышко»;
- муниципальное бюджетное учреждение культуры Дом культуры «Октябрь»;
- администрация городского округа Лосино-Петровский.

Общий объем проверенных средств составил 82887,9 тыс. руб., из них 80278,2 тыс. руб. – средства местного бюджета 2016 года, 983,4 тыс. руб. – средства местного бюджета 2017 года. Кроме того, проверено 1626,3 тыс. руб. внебюджетных средств.

Всего по результатам контрольных мероприятий выявлено 93 случая нарушений на сумму 9250,9 тыс. руб., из них:

- нецелевое использование бюджетных средств на сумму 248,6 тыс. руб.;

- неэффективное использование бюджетных средств на сумму 73,6 тыс. руб.;
- избыточные затраты бюджетных средств на сумму 8928,7 тыс. руб.

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палатой был осуществлен контроль реализации результатов контрольных мероприятий, проведенных в 2016 году в отношении 3-х общеобразовательных школ (МБОУ СОШ №1, МБОУ СОШ №2 им. В.В. Дагаева, МБОУ СОШ №4). Проверено качество исполнения данными организациями представлений, выданных в 2016 году по результатам проверки использования средств субсидий на иные цели, выделенных из бюджета городского округа Лосино-Петровский в 2015 году. В ходе контроля выявлено в каждом учреждении по одному нарушению, которые были устранены в установленный срок.

В отношении администрации муниципального образования городской округ Лосино-Петровский Контрольно-счетной палатой проведена проверка полноты и правильности ведения реестра расходных обязательств городского округа Лосино-Петровский в 2016 году и его исполнение, в ходе которой выявлено нарушение п.5 ст.87 БК РФ, а именно, отсутствие Порядка ведения реестра расходных обязательств городского округа Лосино-Петровский.

С целью устранения вышеуказанного нарушения Контрольно-счетной палатой предложено разработать и утвердить нормативный акт, регламентирующий порядок ведения реестра расходных обязательств городского округа Лосино-Петровский. Данный нормативный акт разработан и утвержден.

В рамках реализации полномочий Контрольно-счетной палаты по осуществлению контроля за законностью и результативностью использования средств местного бюджета в 2017 году проведены контрольные мероприятия:

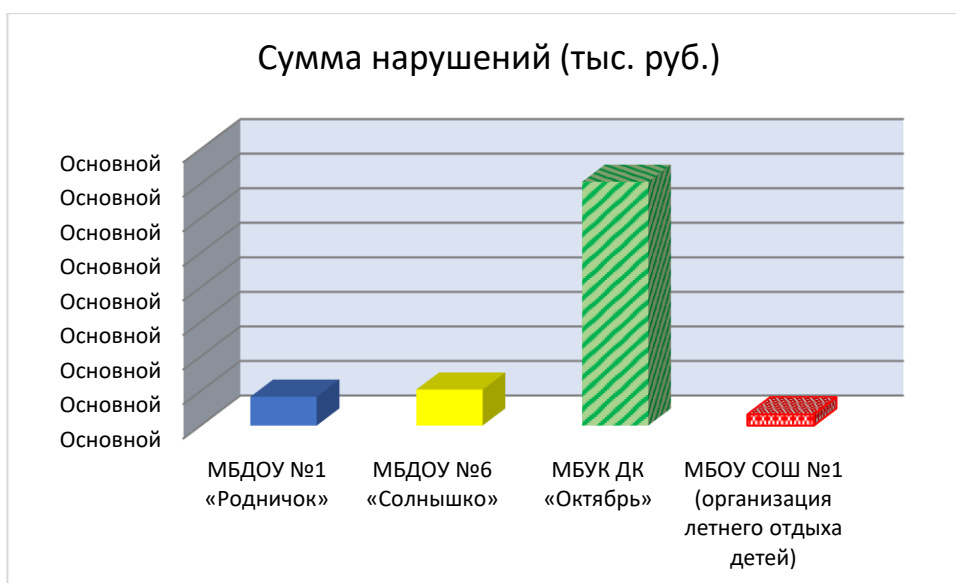
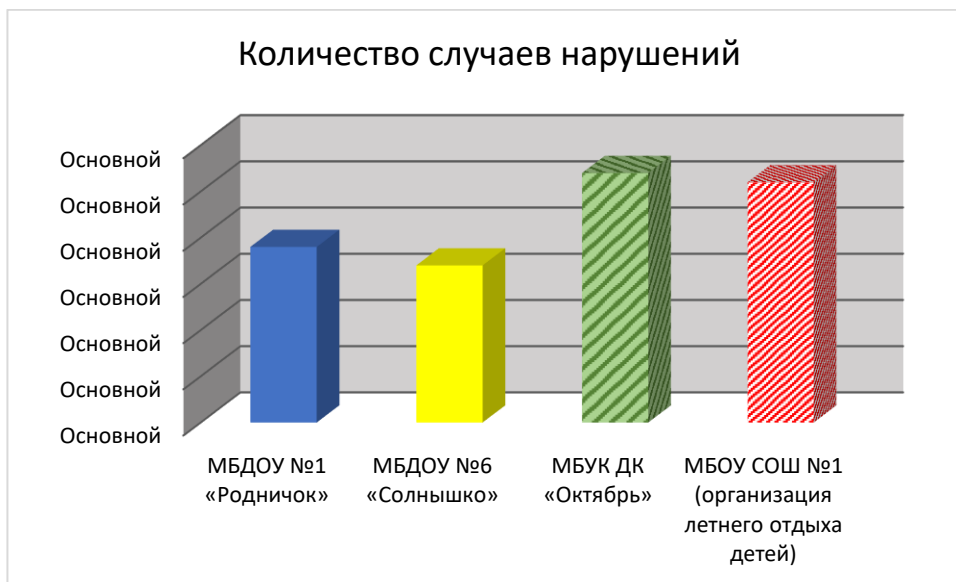
- Проверка законности и результативности использования средств бюджета городского округа Лосино-Петровский, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания и на иные цели в 2016 году: МБУК ДК «Октябрь», МБДОУ детский сад №1 «Родничок», МБДОУ детский сад №6 «Солнышко»;

- Проверка целевого и эффективного использования средств субсидий, выделенных из бюджета городского округа Лосино-Петровский в 2016-2017 годах на финансовое обеспечение реализации мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время (на базе МБОУ СОШ №1).

По результатам проверок данных четырех учреждений выявлено 89 случаев нарушений, из них:

Наименование учреждения	Количество нарушений	случаев	Сумма нарушений (тыс. руб.)
МБДОУ №1 «Родничок»	19		834,2
МБДОУ №6 «Солнышко»	17		1038,5

МУК ДК «Октябрь»	27	7056
МБОУ СОШ №1 (организация летнего отдыха детей)	26	322,2



Наибольшее количество случаев нарушений выявлено в ходе проверки МБУК ДК «Октябрь»: 27 случаев нарушений на сумму 7056 тыс. руб., в том числе и невыполнение муниципального задания в полном объеме, что является нарушением условий предоставления субсидии, выделенной на финансовое обеспечение муниципального задания. В связи с невыполнением показателей объема и качества муниципальной услуги в 2016 году возврату подлежала субсидия на финансовое обеспечение муниципального задания в сумме 2928384 руб. 52 коп. На момент проверки возврат средств бюджета городского

округа Лосино-Петровский не осуществлен, что в соответствии со ст. 306.1 Бюджетного кодекса РФ является бюджетным нарушением.

В связи с выявленным бюджетным нарушением председателем Контрольно-счетной палаты составлен протокол об административном правонарушении по ст. 15.15.5 ч.2 в отношении МБУК ДК «Октябрь», как юридического лица. Однако, по решению мирового судьи дело об административном правонарушении было прекращено. За допущенные нарушения директору МБУК ДК «Октябрь» Новоселовой С.А. вынесено дисциплинарное взыскание – выговор.

По результатам контрольных мероприятий подготовлено 8 актов, а руководителям семи проверенных учреждений направлены представления с предложениями по устранению нарушений. Не все представления исполнялись в установленный срок (30 дней). Так руководителем МБУК ДК «Октябрь» отчет по представлению был представлен почти через 7 месяцев.

В своей деятельности Контрольно-счетная палата при квалификации нарушений руководствовалась Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014, в соответствии с которым установлено, что наибольшее количество случаев нарушений (65 из 96) допущено со стороны учредителя проверяемых объектов, в том числе в части неосуществления бюджетных полномочий как главного распорядителя бюджетных средств.

По результатам контрольных мероприятий главе городского округа направлено 9 писем с информацией о выявленных нарушениях и предложениями по их устранению. Кроме того, в соответствии с запросом все материалы контрольных мероприятий направлены в Щелковскую городскую прокуратуру. Для Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский о результатах контрольных мероприятий подготовлено 8 отчетов.

4. Методическая и информационная деятельность

Согласно ст. 17 Положения о КСП вопросы организации деятельности Контрольно-счетной палаты определяются Регламентом, утвержденным приказом КСП №4 от 12.12.2016.

В соответствии со ст. 12 Положения о КСП внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется в соответствии с утвержденными Стандартами. Всего Контрольно-счетной палатой разработано и утверждено 8 стандартов внешнего муниципального финансового контроля и 1 стандарт организации деятельности, из них 3 Стандарта разработано и утверждено в отчетном году:

- СВМФК-7 «Экспертиза проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период»;

- СВМФК-8 «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг»;
- СОД-9 «Порядок проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с Контрольно-счетной палатой Московской области».

Применение Стандартов в деятельности Контрольно-счетной палаты направлено на исполнение требований действующего законодательства и установление единых подходов, правил и процедур в процессе работы.

В соответствии с действующим законодательством, Положением о КСП в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности Контрольно-счетная палата размещает на своей странице официального сайта администрации муниципального образования сведения о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, выданных представлениях и результатах их исполнения, а также сведения об организационной деятельности КСП.

По итогам мониторинга наполняемости сайтов контрольно-счетных органов в сети Интернет, проведенного комиссией по этике Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области по состоянию на 01.12.2017, Контрольно-счетная палата имеет количественно-качественный показатель размещаемой на сайтах (страницах, разделах) информации 88%, что соответствует уровню открытости, доступности и актуальности как «Достаточный».

В отчетном году все сотрудники Контрольно-счетной палаты зарегистрированы на Портале Счетной палаты РФ, где также регулярно размещается информация о деятельности Контрольно-счетной палаты. По оценке информационного наполнения и степени использования Портала Счетной палаты РФ в деятельности Контрольно-счетной палаты уровень открытости и доступности составляет 100%.

Всего за отчетный период в средствах массовой информации (интернет-сайтах, газете «Городские вести») размещено более 40 материалов и сообщений.

Ежеквартально Контрольно-счетная палата размещает в Ведомственной информационной системе Контрольно-счетной палаты Московской области (ВИС КСП МО) информацию об основных показателях деятельности Контрольно-счетной палаты по установленным формам отчетности.

В 2017 году Контрольно-счетная палата приняла участие в 21 заседании Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский и в одном заседании бюджетной комиссии при Совете депутатов.

Также в отчетном году Контрольно-счетная палата принимала участие в заседаниях Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области, видеоконференциях и обучающих семинарах по актуальным вопросам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, проводимых Контрольно-счетной палатой Московской области.

5. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2018 году

В отчетном году Контрольно-счетная палата обеспечила реализацию полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом РФ, федеральным законодательством, нормативными правовыми актами Московской области и муниципального образования, Положением о КСП. План работы Контрольно-счетной палаты, утвержденный на 2017 год, выполнен в полном объеме.

Приоритетными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты в 2018 году останется системный внешний муниципальный финансовый контроль за исполнением доходной и расходной частей бюджета городского округа.

Особое внимание будет направлено на контроль за полнотой и своевременностью принятия мер к устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

По предложению Контрольно-счетной палаты Московской области будет проведено параллельное контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий, предусмотренных приоритетным проектом «Формирование комфортной городской среды», подпрограммой IV «Обеспечение комфортной среды проживания в Московской области» государственной программы Московской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» на 2017-2021 годы и муниципальной программой «Развитие жилищно-коммунального хозяйства городского округа Лосино-Петровский на 2017-2021 годы» в 2017-2018 годах».