

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на экспертизу проекта решения Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 02.12.2015 №45/14»

г. Лосино-Петровский

30 марта 2016 года

Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Лосино-Петровский, утвержденное решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 15.12.2014 № 65/16, план работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год (п.1 п.п.1.1) и распоряжение Контрольно-счетной палаты городского округа Лосино-Петровский от 28.03.2016 №4 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Состав экспертной группы:

Виноградова Т.В. - председатель Контрольно-счетной палаты;

Чернышова Ю.В. - инспектор Контрольно-счетной палаты;

Харитонов С.А. - инспектор Контрольно-счетной палаты.

Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 02.12.2015 № 45/14», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств и доходной части бюджета муниципального образования в 2016 году.

Проект решения Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 02.12.2015 № 45/14» с приложениями (далее – проект Решения), служебными записками от структурных подразделений администрации городского округа Лосино-Петровский к проекту Решения представлен на экспертизу 28.03.2016г. в Контрольно-счетную палату городского округа Лосино-Петровский.

Цель экспертизы: оценка финансово - экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств и доходной части бюджета муниципального образования городской округ Лосино-Петровский проекта решения Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 02.12.2015 № 45/14».

Срок проведения экспертизы: с 28.03.2016 по 29.03.2016

Краткая характеристика изменений, вносимых в бюджет городского округа Лосино-Петровский:

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, утвержденные решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 02.12.2015 № 45/14 «Об утверждении бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов», к которым в соответствии с п. 1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

Проектом Решения вносятся изменения в основные характеристики бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2016 год:

тыс.руб.

п/п	Наименование	Утвержденный бюджет на 2016 г. (в редакции)	Внесение изменений в бюджет на 2016 год	Отклонение
1	Доходы	616 085	967 254	+ 351 169
2	Расходы	617 048	995 510	+ 378 462
3	Дефицит (профицит)	- 963	-28 256	27293

Корректировка доходной части бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2016 год

тыс.руб.

Источники доходов	2016 год			Отклонение
	КБК	Утверждено бюджетом на 2016 г.	Внесение изменений в бюджет на 2016 год	
1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые доходы	000 1 00 00000 00 0000 000	349 975	0	0
в том числе:			0	0
налоговых доходов		264 435		0
неналоговых доходов		85 540	0	0
Безвозмездные поступления	000 2 00 00000 00 0000 000	266 110	617 279	+351 169
в том числе:				
Дотации		327	10 765	+10 438
Субсидии		1 852	337 125	+335 273
Субвенции		263 931	269 189	+ 5 258
Иные межбюджетные трансферты		0	200	+200

План доходной части бюджета городского округа Лосино-Петровский в 2016 году корректируется в сторону увеличения на сумму 351 169 тыс. руб. Согласно пояснительной записке начальника Управления финансами администрации к данному проекту Решения план по

безвозмездным поступлениям корректируется в сторону увеличения на сумму 351 169 тыс. руб., в т.ч.:

- план по дотации бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности корректируется в сторону увеличения на сумму 10 438 тыс. руб., согласно Закона Московской области от 30.12.2015 №261/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;

- план по субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) корректируется в сторону увеличения на сумму 335 273 тыс. руб., в т.ч.:

- по субсидии на проектирование и строительство объектов дошкольного образования в соответствии с Постановлением Правительства Московской области от 16.02.2016 №103/4 «О внесении изменений в государственную программу Московской области «Образование Подмосковья» на 2014- 2025 годы план составляет в сумме 150 480 тыс. руб.;

- по субсидии на проектирование и строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в соответствии с государственной программой Московской области «Спорт Подмосковья» план составляет в сумме 183 545 тыс. руб., согласно постановления Правительства Московской области от 15.02.2016 №87/4 «О внесении изменений в государственную программу Московской области «Спорт Подмосковья»;
- по субсидии на мероприятия по организации отдыха детей в каникулярное время в соответствии с государственной программой Московской области «Социальная защита населения Московской области на 2014-2018 годы» план составляет в сумме 1 248 тыс. руб., согласно постановлению Правительства Московской области от 10.02.2016 №82/4 «Об утверждении распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Московской области на мероприятия по организации отдыха детей в каникулярное время на 2016 год».

- план по субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований корректируется в сторону увеличения на сумму 5 258 тыс. руб., согласно Закону Московской области от 30.12.2015 №261/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», в т.ч.:

- по субвенции на осуществление первичного воинского учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты план корректируется в сторону уменьшения на сумму 32 тыс. руб.;

- по субвенции для осуществления государственных полномочий в соответствии с Законом МО №107/2014-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными

государственными полномочиями Московской области» план составляет в сумме 874 тыс. руб.;

- по субвенции для осуществления государственных полномочий в соответствии с Законом МО №191/2015-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Московской области в области земельных отношений» план составляет в сумме 3 495 тыс. руб.

- по субвенции на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» план корректируется в сторону уменьшения на сумму на сумму 923 тыс. руб.;

- по субвенции на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах» и Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2008 года №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» план составляет в сумме 1 844 тыс. руб.

- план по иным межбюджетным трансфертам передаваемых бюджетам городских округов для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня составляет 200 тыс. руб., согласно закона Московской области от 22.01.2016 №1/2016-ОЗ «О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально- культурной сферы на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годы» (приобретение оргтехники и расходных материалов для МБУК Дом культуры «Октябрь»).

Корректировка расходной части бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2016 год

тыс.руб.

Наименование	2016 год			Отклонение
	Раздел, подраздел	Утверждено бюджетом на 2016г.	Внесение изменений в бюджет 2016 года	
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	89484	96849	+7365
в том числе:				
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1371	1736	+365
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	2392	2392	
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ,	0104	66411	70610	+4199

ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	89484	96849	+7365
местных администраций				
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	2835	2835	
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	1200	1200	
Резервные фонды	0111	100	100	
Другие общегосударственные вопросы	0113	15175	17976	+2801
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	1237	1205	-32
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	1076	1044	-32
Мобилизационная подготовка экономики	0204	161	161	
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	9677	10547	+870
в том числе:				
Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	9187	10057	+870
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	490	490	
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	28799	35957	+7158
в том числе:				
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	16500	23658	+7158
Связь и информатика	0410	5979	5979	
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	6320	6320	
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	36348	71122	+34774
в том числе:				
Жилищное хозяйство	0501	6100	6100	
Коммунальное хозяйство	0502	6328	8867	+2539
Благоустройство	0503	12120	36655	+24535
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	11800	19500	+7700
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	270	220	-50
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	0603	270	220	-50
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	386381	516436	+130055
в том числе:				
Дошкольное образование	0701	176361	303948	+127587
Общее образование	0702	194751	195971	+1220
Молодежная политика	0707	1702	2950	+1248
Другие вопросы в области образования	0709	13567	13567	
КУЛЬТУРА И КИНЕМОТОГРАФИЯ	0800	25344	25644	+300
Культура	0801	25344	25644	+300
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	0900	3757	3757	
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	3757	3757	
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	31850	32771	+921
в том числе:				
Пенсионное обеспечение	1001	1906	1906	
Социальное обеспечение населения	1003	12840	13761	+921
Охрана семьи и детства	1004	17104	17104	

ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	89484	96849	+7365
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	3901	201002	+197101
Физическая культура	1101	3901	201002	197101
ИТОГО		617048	995510	+378462

План расходной части бюджета городского округа Лосино-Петровский в 2015 году корректируется в сторону увеличения на сумму 378462 тыс.руб. в т.ч.:

- за счет бюджета Московской области в сумме 351 169 тыс. руб.;
- за счет Снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 27 293 тыс. руб.

Корректировка расходной части бюджета производилась в соответствии со служебными записками руководителей структурных подразделений администрации городского округа Лосино-Петровский завизированных первым заместителем главы администрации городского округа Лосино-Петровский с резолюцией «К исполнению», и согласно выделению денежных средств муниципальному образованию городской округ Лосино-Петровский на выполнение ряда мероприятий в рамках реализации Государственных программ Московской области.

Дефицит бюджета на 2016 год составляет 28 256 тыс. руб. (16,4%)

Таким образом в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

План доходной части бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2016 год увеличен на сумму 351 169 тыс. руб. и составил 967 254 тыс. руб., план по расходной части бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2016 год увеличен на 378 462 тыс. руб. и составил 995 510 тыс. руб. Дефицит бюджета на 2016 год составляет 28 256 тыс. руб. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета является уменьшение остатков денежных средств бюджета городского округа Лосино-Петровский.

В целом анализ структуры изменений, вносимых в расходы бюджета на 2016 год, свидетельствует о том, что общее увеличение расходов обусловлено в основном увеличением доходной части бюджета за счет средств вышестоящего бюджета.

Для проведения экспертизы расходной части бюджета на 2016 год данного проекта Решения Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский не представлены расчеты и обоснования в сумме 7 800 тыс. руб., в т.ч.:

- на выполнение муниципального задания МБУ «Городское хозяйство» в сумме 7 700 тыс. руб.;

- на поддержку и развитие творческой и культурно-досуговой деятельности населения городского округа Лосино-Петровский на 2016 год в сумме 100 тыс. руб. (проведение Единого дня голосования).

Выводы:

1. Проект Решения представлен с нарушением сроков, установленных п.п.4.4 п.4 Порядка рассмотрения Советом депутатов городского округа Лосино-Петровский проектов муниципальных программ городского округа Лосино-Петровский и предложений о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Лосино-Петровский, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 23.04.2015 №18/4.

2. Корректировка расходной части бюджета на 2016 год в сумме 7800 тыс. руб. произведена необоснованно, что привело к нарушению главным распорядителем бюджетных средств Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа Лосино-Петровский на очередной финансовый год и на плановый период (п.п.4 п.1. ст. 158, ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Предложения:

1. Администрации городского округа Лосино-Петровский принять меры по устранению выше указанных нарушений с целью соблюдения ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Совету депутатов городского округа Лосино-Петровский дополнить свой Регламент в части определения сроков рассмотрения поступившего в Совет депутатов проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете городского округа.

Председатель Контрольно-счетной палаты
городского округа Лосино-Петровский

Т.В. Виноградова

Инспектора Контрольно-счетной палаты
городского округа Лосино-Петровский

Ю.В. Чернышова

С.А. Харитонова