

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на экспертизу проекта решения Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 02.12.2015 №45/14»

г. Лосино-Петровский

24 июня 2016 года

Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Лосино-Петровский, утвержденное решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 15.12.2014 № 65/16, план работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год (п.1 п.п.1.1) и распоряжение Контрольно-счетной палаты городского округа Лосино-Петровский от 20.06.2016 №11 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Состав экспертной группы:

Виноградова Т.В. - председатель Контрольно-счетной палаты;
Чернышова Ю.В. - инспектор Контрольно-счетной палаты;
Харитонов С.А. - инспектор Контрольно-счетной палаты.

Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 02.12.2015 № 45/14», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств и доходной части бюджета муниципального образования в 2016 году.

Цель экспертизы: оценка финансово - экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств и доходной части бюджета муниципального образования городской округ Лосино-Петровский проекта решения Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 02.12.2015 № 45/14».

Срок проведения экспертизы: с 20.06.2016 по 01.07.2016

Краткая характеристика изменений, вносимых в бюджет городского округа Лосино-Петровский:

Проект решения Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 02.12.2015 № 45/14» с приложениями (далее –

проект Решения), служебными записками от структурных подразделений администрации городского округа Лосино-Петровский к проекту Решения представлен на экспертизу 17.06.2016г. в Контрольно-счетную палату городского округа Лосино-Петровский.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, утвержденные решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 02.12.2015 № 45/14 «Об утверждении бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов», к которым в соответствии с п. 1 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

Проектом Решения вносятся изменения в основные характеристики бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2016 год:

тыс.руб.

п/п	Наименование	Утверждённый бюджет на 2016 г. (в редакции)	Внесение изменений в бюджет на 2016 год	Отклонение
1	Доходы	967 254	1 004 604	+37 350
2	Расходы	995 510	1 032 368	+36 858
3	Дефицит (профицит)	-28 256	-27 764	+492

Корректировка доходной части бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2016 год

тыс.руб.

Источники доходов	2016 год			Отклонение
	КБК	Утверждено бюджетом на 2016 г. (в редакции)	Внесение изменений в бюджет на 2016 год	
1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые доходы	000 1 00 00000 00 0000 000	349 975	363 238	+13 263
в том числе:				
налоговых доходов		264 435	264 141	-294
неналоговых доходов		85 540	99 097	+13 557
Безвозмездные поступления	000 2 00 00000 00 0000 000	617 279	641 366	+24 087
в том числе:				
Дотации		10 765	10 765	0
Субсидии		337 125	348 261	+11 136
Субвенции		269 189	267 340	-1 849
Иные межбюджетные трансферты		200	15 000	+14 800

План доходной части бюджета городского округа Лосино-Петровский в 2016 году корректируется в сторону увеличения на сумму 37 350 тыс. руб. Согласно пояснительной записке начальника Управления финансами администрации к данному проекту Решения корректируется план по доходной части в том числе:

по налоговым и неналоговым доходам в сумме 13 263 тыс. руб., в т.ч.:

по налоговым доходам план уменьшен на сумму 294 тыс. руб. в т.ч. по доходам от уплаты акцизов на дизельное топливо и прямогонный бензин;

по неналоговым доходам план увеличен на сумму 13 557 тыс. руб., в т.ч.:

– по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в сумме 10 000 тыс. руб.;

– по доходам, от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в сумме 1 516 тыс. руб.;

– по доходам от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов в сумме 2 000 тыс. руб.;

– от штрафных санкций в сумме 41 тыс. руб.

-по безвозмездным поступлениям на сумму 24 087 тыс. руб., в т.ч.:

а) по субсидиям бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) план корректируется в сторону увеличения на сумму 11 136 тыс. руб., в том числе:

– по субсидии бюджетам городских округов на обеспечение жильем молодых семей в соответствии с Постановлением Правительства Московской области от 26.04.2016 №325/14 «О распределении субсидий из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы за счет средств, перечисленных из федерального бюджета в 2016 году, на 2016 год и субсидий из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Московской области «Жилище» за счет средств бюджета Московской области в сумме 376 тыс. руб. (областной бюджет) и 240 тыс. руб. (федеральный бюджет);

– по субсидии на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники скорректирована в сторону уменьшения в сумме 185 тыс. руб.;

– выделена субсидия на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в сумме 8 259 тыс. руб.;

– выделена субсидия для обеспечения (доведения до запланированных значений качественных показателей) учреждений дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, находящихся в их

ведении, доступом в сеть Интернет в соответствии с государственной программой Московской области «Эффективная власть на 2014-2018 годы» в сумме 278 тыс. руб.;

– выделена субсидия из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований на приобретение техники для нужд благоустройства территорий муниципальных образований Московской области в сумме 2 045 тыс. руб., в соответствии с уведомлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области от 21.04.2016 №121;

– по субсидии на софинансирование расходов организацию деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (материально-техническое обеспечение деятельности МФЦ) в сумме 123 тыс. руб., в соответствии с уведомлением Министерства государственного управления, информационных технологий и связи Московской области от 01.04.2016 №45/2-8;

б) по субвенциям бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований план корректируется в сторону увеличения на сумму 11 136 тыс. руб., в том числе:

– по субвенции на осуществление первичного воинского учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты план корректируется в сторону увеличения на сумму 1 тыс. руб.;

– по субвенции бюджетам городских округов на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг план скорректирован в сторону уменьшения в сумме 6 тыс. руб., в соответствии с уведомлением №2 Министерства социального развития Московской области и Законом Московской области от 05.04.2016 № 23/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;

– по субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12.01.1995 года №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» план скорректирован в сторону уменьшения в связи с отсутствием получателей данной субвенции, в соответствии с уведомлением Министерства строительного комплекса Московской области от 11.04.2016 № 551 в сумме 1 844 тыс. руб.;

в) по иным межбюджетным трансфертам план корректируется в сторону увеличения на сумму 15 000 тыс. руб., в том числе:

– по иным межбюджетным трансфертам, передаваемых бюджетам городских округов для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, план увеличен на 15 000 тыс. руб., в соответствии с Законом Московской области

от 22.01.2016 №1/2016-ОЗ «О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально- культурной сферы на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годы» (в редакции от 10.05.2016 №43/2016-ОЗ). Кроме того, в соответствии с вышеуказанной редакцией Закона утратило силу мероприятие (№ п/п 805) на приобретение оргтехники и расходных материалов для муниципального бюджетного учреждения культуры Дом культуры "Октябрь" городского округа Лосино-Петровский в сумме 200 тыс. руб.

Корректировка расходной части бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2016 год

тыс.руб.

Наименование	2016 год			Отклоне ние
	Раздел, подраз- дел	Утверждено бюджетом на 2016г.	Внесение изменений в бюджет 2016 года	
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0102	96 849	96 626	-223
в том числе:				
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 736	1 736	
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	2 392	2 392	
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	70 610	70 264	-346
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансового- бюджетного) надзора	0106	2 835	2 835	
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	1 200	1 200	
Резервные фонды	0111	100	100	
Другие общегосударственные вопросы	0113	17 976	18 099	+123
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	1 205	1 206	+1
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	1 044	1 045	+1
Мобилизационная подготовка экономики	0204	161	161	
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	10 547	10 877	+330
в том числе:				
Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	10 057	9 822	-235
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	490	1 055	+565
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	35 957	43 617	+7 660
в том числе:				

Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	23 658	31 318	+7 660
Связь и информатика	0410	5 979	5 979	
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	6 320	6 320	
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	71 122	85 782	+14 660
в том числе:				
Жилищное хозяйство	0501	6 100	6 100	
Коммунальное хозяйство	0502	8 867	8 383	-484
Благоустройство	0503	36 655	40 799	+4 144
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	19 500	30 500	+11 000
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	220	234	+14
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	0603	220	234	+14
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	516 436	532 761	+16 325
в том числе:				
Дошкольное образование	0701	303 948	315 283	+11 335
Общее образование	0702	195 971	201 071	+5 100
Молодежная политика	0707	2 950	2 920	-30
Другие вопросы в области образования	0709	13 567	13 487	-80
КУЛЬТУРА И КИНЕМОТОГРАФИЯ	0800	25 644	25 444	-200
Культура	0801	25 644	25 444	-200
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	0900	3 757	3 757	
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	3 757	3 757	
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	32 771	30 661	-2 110
в том числе:				
Пенсионное обеспечение	1001	1 906	2 095	+189
Социальное обеспечение населения	1003	13 761	11 462	-2 299
Охрана семьи и детства	1004	17 104	17 104	
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	201 002	201 003	+1
Физическая культура	1101	201 002	201 003	+1
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	1200		400	+400
ИТОГО		995 510	1 032 368	+36 858

План расходной части бюджета городского округа Лосино-Петровский в 2016 году корректируется в сторону увеличения на сумму 36 858 тыс. руб. том числе:

- за счет бюджета Московской области в сумме 24 087 тыс. руб.;
- за счет увеличения неналоговых доходов в сумме 12 771 тыс. руб.

Корректировка расходной части бюджета производилась в соответствии со служебными записками руководителей структурных подразделений администрации городского округа Лосино-Петровский завизированных первым заместителем главы администрации городского

округа Лосино-Петровский с резолюцией «Для корректировки», и согласно выделению денежных средств муниципальному образованию городской округ Лосино-Петровский на выполнение ряда мероприятий в рамках реализации государственных программ Московской области.

Дефицит бюджета на 2016 год составляет 27 764 тыс. руб. (15,0%).

Таким образом, в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

План доходной части бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2016 год увеличен на сумму 37 350 тыс. руб. и составил 1 004 604 тыс. руб., план по расходной части бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2016 год увеличен на 36 858 тыс. руб. и составил 1 032 368 тыс. руб. Дефицит бюджета на 2016 год составляет 27 764 тыс. руб. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета является уменьшение остатков денежных средств бюджета городского округа Лосино-Петровский.

В целом анализ структуры изменений, вносимых в расходы бюджета на 2016 год, свидетельствует о том, что общее увеличение расходов обусловлено в основном увеличением доходной части бюджета за счет средств вышестоящего бюджета.

Для проведения экспертизы расходной части бюджета на 2016 год данного проекта Решения Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский в нарушение Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа Лосино-Петровский на очередной финансовый год и на плановый период не представлены расчеты и обоснования в сумме 13 640 тыс. руб., в т.ч.:

- по благоустройству территории городского округа Лосино-Петровский в части защиты территории городского округа Лосино-Петровский от неблагоприятного воздействия безнадзорных животных в сумме 100 тыс. руб.;
- по организации озеленения и благоустройства дворовых территорий в сумме 9 500 тыс. руб.;
- по проведению капитального ремонта и ремонта внутриквартальных проездов и дворовых территорий в сумме 902 тыс. руб.;
- по установке уличных энергосберегающих светильников в сумме 1 880 тыс. руб.;
- по проведению светотехнического обследования улиц, проездов, площадей в сумме 120 тыс. руб.;
- по реализации мер, направленных на уплату налога на имущество, прочих налогов и выплат в сумме 60 тыс. руб.;
- по замене гидрантов наружной системы пожарного водоснабжения, имеющих неисправности капитального характера в сумме 300 тыс. руб.;

– по мероприятиям для подготовки к новому учебному году и отопительному сезону, согласно актов комплексной безопасности, предписания ПОЖНАДЗОРА в сумме 1 078 тыс. руб.

Выводы:

1. Нарушен п. 4 Порядка рассмотрения Советом депутатов городского округа Лосино-Петровский проектов муниципальных программ городского округа Лосино-Петровский и предложений о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Лосино-Петровский, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 23.04.2015 №18/4.

2. Нарушен п.п.4 п.1. ст. 158, ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части необоснованной корректировки расходной части бюджета на 2016 год в сумме 13 640 тыс. руб.

Предложения:

1. Принять меры по устранению выявленных нарушений.

2. Провести организационные мероприятия с должностными лицами и усилить контроль по соблюдению Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа Лосино-Петровский на очередной финансовый год и на плановый период и Порядка рассмотрения Советом депутатов городского округа Лосино-Петровский проектов муниципальных программ городского округа Лосино-Петровский и предложений о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Лосино-Петровский, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 23.04.2015 №18/4.