

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **на экспертизу проекта решения Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 02.12.2015 №45/14»**

г. Лосино-Петровский

23 августа 2016 года

**Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Лосино-Петровский, утвержденное решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 15.12.2014 № 65/16, план работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год (п.1 п.п.1.1) и распоряжение Контрольно-счетной палаты городского округа Лосино-Петровский от 18.08.2016 №14 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Состав экспертной группы:

Виноградова Т.В. - председатель Контрольно-счетной палаты;

Харитонов С.А. - инспектор Контрольно-счетной палаты.

**Предмет экспертизы:** проект решения Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 02.12.2015 № 45/14», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств и доходной части бюджета муниципального образования в 2016 году.

**Цель экспертизы:** оценка финансово - экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств и доходной части бюджета муниципального образования городской округ Лосино-Петровский проекта решения Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 02.12.2015 № 45/14».

**Срок проведения экспертизы:** с 18.08.2016 по 23.08.2016.

**Краткая характеристика изменений, вносимых в бюджет городского округа Лосино-Петровский:**

Проект решения Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 02.12.2015 № 45/14» с приложениями (далее – проект Решения), служебными записками от структурных подразделений

администрации городского округа Лосино-Петровский к проекту Решения представлен на экспертизу 18.08.2016г. в Контрольно-счетную палату городского округа Лосино-Петровский. Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, утвержденные решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 02.12.2015 № 45/14 «Об утверждении бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов», к которым в соответствии с п. 1 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

**Проектом Решения вносятся изменения  
в основные характеристики бюджета городского округа  
Лосино-Петровский на 2016 год:**

тыс. руб.

п/п	Наименование	Утвержденный бюджет на 2016 г. ( в редакции)	Внесение изменений в бюджет на 2016 год	Отклонение
1	Доходы	1 004 604	1 022 687	+18 083
2	Расходы	1 032 368	1 046 416	+14 048
3	Дефицит (профицит)	-27 764	-23 729	+4 035

**Корректировка доходной части бюджета  
городского округа Лосино-Петровский на 2016 год**

тыс. руб.

Источники доходов	2016 год			Отклонение
	КБК	Утверждено бюджетом на 2016 г. ( в редакции)	Внесение изменений в бюджет на 2016 год	
1	2	3	4	5
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>000 1 00 00000 00 0000 000</b>	<b>363 238</b>	<b>363 255</b>	<b>+17</b>
<b>в том числе:</b>				
налоговых доходов		264 141	264 141	0
неналоговых доходов		99 097	99 114	+17
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>000 2 00 00000 00 0000 000</b>	<b>641 366</b>	<b>659 432</b>	<b>18066</b>
<b>в том числе:</b>				
Дотации		10 765	10 765	0
Субсидии		348 261	350 863	2 602
Субвенции		267 340	282 785	15 445
Иные межбюджетные трансферты		15 000	15 019	+19
<b>Всего:</b>		<b>1 004 604</b>	<b>1 022 687</b>	<b>+18 083</b>

План доходной части бюджета городского округа Лосино-Петровский в 2016 году корректируется в сторону увеличения на сумму 18 083 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке начальника Управления финансами администрации к данному проекту Решения корректируется план по доходной части в том числе:

**- по налоговым и неналоговым доходам** в сумме 17 тыс. руб., в т.ч.:

**по неналоговым доходам** план увеличен на сумму 17 тыс. руб., в т.ч.:

– по доходам, от компенсации затрат бюджетов городских округов увеличен на 9 тыс. руб.;

– по доходам, получаемым в виде денежных взысканий (штрафы) за административные правонарушения в области налогов и сборов, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях уменьшен на 6 тыс. руб.;

– по доходам, получаемым в виде денежных взысканий (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд городских округов увеличен на сумму 14 тыс. руб.

**- по безвозмездным поступлениям на сумму 18 066 тыс. руб.,** в т.ч.:

**а) по субсидиям** бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) план корректируется в сторону увеличения на сумму 2 602 тыс. руб., в том числе:

- по субсидии Московской области на организацию деятельности МБУ «МФЦ городского округа Лосино-Петровский» (в соответствии с Законом Московской области «О бюджете Московской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов») увеличен в сумме 28 тыс. руб.

– по субсидии Московской области на обеспечение современными аппаратно-программными комплексами общеобразовательных организаций в Московской области (в соответствии с Законом Московской области «О бюджете Московской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов») увеличен в сумме 2 574 тыс. руб.

**б) по субвенциям** бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований план корректируется в сторону увеличения на сумму 15 445 тыс. руб., в том числе:

– по субвенции на финансовое обеспечение переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований полномочий по составлению (изменению и дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации за счет средств, перечисляемых из федерального бюджета (в соответствии с Законом Московской области «О бюджете Московской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов») увеличен в сумме 39 тыс. руб.;

– по субвенции на частичную компенсацию стоимости питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных

учреждениях (в соответствии с Законом Московской области «О бюджете Московской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов») увеличен в сумме 876 тыс. руб.;

– по субвенции на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими общеобразовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (в соответствии с Законом Московской области «О бюджете Московской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов») увеличен в сумме 115 тыс. руб.;

– по субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования (в соответствии с Законом Московской области «О бюджете Московской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов») увеличен в сумме 6 695 тыс. руб.;

– по субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, также дополнительного образования в общеобразовательных организациях (в соответствии с Законом Московской области «О бюджете Московской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов») увеличен в сумме 8 020 тыс. руб.;

– по субвенции на обеспечение получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (в соответствии с Законом Московской области «О бюджете Московской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов») увеличен в сумме 220 тыс. руб.;

– по субвенции на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет (в соответствии с Законом Московской области «О бюджете Московской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов») увеличен в сумме 290 тыс. руб.

**в) по иным межбюджетным трансфертам** план корректируется в сторону увеличения на сумму 19 тыс. руб., в том числе:

– по иным межбюджетным трансфертам на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований, перечисляемых из федерального бюджета (в соответствии с Законом Московской области «О

бюджете Московской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов») увеличен в сумме 19 тыс. руб.

### Корректировка расходной части бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2016 год

тыс.руб.

Наименование	2016 год			Отклоне ние
	Раздел, подраз- дел	Утверждено бюджетом на 2016г.	Внесение изменений в бюджет 2016 года	
<b>ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ</b>	<b>0102</b>	<b>96 626</b>	<b>93 847</b>	<b>-2 779</b>
<b>в том числе:</b>				
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 736	1 736	0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	2 392	2 392	0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	70 264	70 118	-146
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансового- бюджетного) надзора	0106	2 835	2 835	0
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	1 200	1 200	0
Резервные фонды	0111	100	100	0
Другие общегосударственные вопросы	0113	18 099	15 466	-2 633
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА</b>	<b>0200</b>	<b>1 206</b>	<b>1 156</b>	<b>-50</b>
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	1 045	1 045	0
Мобилизационная подготовка экономики	0204	161	111	-50
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>	<b>0300</b>	<b>10 877</b>	<b>10 477</b>	<b>-400</b>
<b>в том числе:</b>				
Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	9 822	9 422	-400
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	1 055	1 055	0
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА</b>	<b>0400</b>	<b>43 617</b>	<b>41 210</b>	<b>-2 407</b>
<b>в том числе:</b>				
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	31 318	31 413	+95
Связь и информатика	0410	5 979	5 178	-801
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	6 320	4 619	-1 701
<b>ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО</b>	<b>0500</b>	<b>85 782</b>	<b>83 530</b>	<b>-2 252</b>
<b>в том числе:</b>				

Жилищное хозяйство	0501	6 100	5 950	-150
Коммунальное хозяйство	0502	8 383	8 383	0
Благоустройство	0503	40 799	38 697	-2 102
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	30 500	30 500	0
<b>ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</b>	<b>0600</b>	<b>234</b>	<b>234</b>	<b>0</b>
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	0603	234	234	0
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>	<b>0700</b>	<b>532 761</b>	<b>550 466</b>	<b>17 705</b>
в том числе:				
Дошкольное образование	0701	315 283	323 303	+8 020
Общее образование	0702	201 071	210 869	+9 798
Молодежная политика	0707	2 920	2 920	0
Другие вопросы в области образования	0709	13 487	13 374	-113
<b>КУЛЬТУРА И КИНЕМОТОГРАФИЯ</b>	<b>0800</b>	<b>25 444</b>	<b>29 963</b>	<b>+4 519</b>
Культура	0801	25 444	29 963	+4 519
<b>ЗДРАВООХРАНЕНИЕ</b>	<b>0900</b>	<b>3 757</b>	<b>3 467</b>	<b>-290</b>
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	3 757	3 467	-290
<b>СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА</b>	<b>1000</b>	<b>30 661</b>	<b>30 713</b>	<b>+52</b>
в том числе:				
Пенсионное обеспечение	1001	2 095	2 095	0
Социальное обеспечение населения	1003	11 462	11 562	+100
Охрана семьи и детства	1004	17 104	17 056	-48
<b>ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ</b>	<b>1100</b>	<b>201 003</b>	<b>200 953</b>	<b>-50</b>
Физическая культура	1101	201 003	200 953	-50
<b>СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ</b>	<b>1200</b>	<b>400</b>	<b>400</b>	<b>0</b>
<b>ИТОГО</b>		<b>1 032 368</b>	<b>1 046 416</b>	<b>14 048</b>

План расходной части бюджета городского округа Лосино-Петровский в 2016 году корректируется в сторону увеличения на сумму 14048 тыс. руб. за счет поступления средств из бюджета Московской области за счет увеличения неналоговых доходов.

Корректировка расходной части бюджета производилась в соответствии со служебными записками руководителей структурных подразделений администрации городского округа Лосино-Петровский, завизированных первым заместителем главы администрации городского округа Лосино-Петровский, и согласно выделению денежных средств муниципальному образованию городской округ Лосино-Петровский на выполнение ряда мероприятий в рамках реализации государственных программ Московской области.

Дефицит бюджета на 2016 год составляет 23 729 тыс. руб. (13,0%).

Таким образом, в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

План доходной части бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2016 год увеличен на сумму 18 083 тыс. руб. и составил 1 022 687 тыс. руб., план по расходной части бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2016 год увеличен на 14 048 тыс. руб. и составил 1 046 416 тыс. руб. Дефицит бюджета на 2016 год составляет 23 729 тыс. руб. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета является уменьшение остатков денежных средств бюджета городского округа Лосино-Петровский.

В целом анализ структуры изменений, вносимых в расходы бюджета на 2016 год, свидетельствует о том, что общее увеличение расходов обусловлено в основном увеличением доходной части бюджета за счет средств вышестоящего бюджета.

Для проведения экспертизы расходной части бюджета на 2016 год данного проекта Решения Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский в нарушение Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа Лосино-Петровский на очередной финансовый год и на плановый период не представлены расчеты и обоснования в сумме 5 800 тыс. руб., в т.ч.:

- по осуществлению выплат за наем жилых помещений медицинским работникам в соответствии с муниципальной программой «Социальная поддержка отдельных категорий медицинских работников и иных слоев населения городского округа Лосино-Петровский на 2015-2019 годы» в сумме 100 тыс. руб.;

- по разработке проектно-сметной документации на МБУК ДК «Октябрь» и ее экспертиза в соответствии с муниципальной программой «Культура городского округа Лосино-Петровский на 2015-2019 годы» в сумме 5 700 тыс. руб.

#### **Выводы:**

1. Нарушен п. 4 Порядка рассмотрения Советом депутатов городского округа Лосино-Петровский проектов муниципальных программ городского округа Лосино-Петровский и предложений о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Лосино-Петровский, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 23.04.2015 №18/4.

2. Нарушен п.п.4 п.1. ст. 158, ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части необоснованной корректировки расходной части бюджета на 2016 год в сумме 5 800 тыс. руб.

**Предложения:**

1. Принять меры по устранению выявленных нарушений.

2. Провести организационные мероприятия с должностными лицами и усилить контроль по соблюдению Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа Лосино-Петровский на очередной финансовый год и на плановый период и Порядка рассмотрения Советом депутатов городского округа Лосино-Петровский проектов муниципальных программ городского округа Лосино-Петровский и предложений о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Лосино-Петровский, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 23.04.2015 №18/4.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты

Т.В. Виноградова

Инспектор  
Контрольно-счетной палаты

С.А. Харитонова