

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на экспертизу проекта решения Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский «Об утверждении бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

г. Лосино-Петровский

28 ноября 2016 года

Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Лосино-Петровский, утвержденное решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 15.12.2014 № 65/16, план работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год (п.1 п.п.1.8) и распоряжение Контрольно-счетной палаты городского округа Лосино-Петровский от 21.11.2016 №19 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Состав экспертной группы:

Виноградова Т.В. - председатель Контрольно-счетной палаты;

Харитоновна С.А. - инспектор Контрольно-счетной палаты;

Чернышова Ю.В. - инспектор Контрольно-счетной палаты.

Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский «Об утверждении бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - проект Решения), материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств и доходной части бюджета муниципального образования в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов.

Цель экспертизы: оценка финансово - экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств и доходной части бюджета муниципального образования городской округ Лосино-Петровский проекта Решения.

Срок проведения экспертизы: с 21.11.2016 по 02.12.2016.

Проект Решения, а также документы и материалы, представленные одновременно с ним, поступили в Контрольно-счетную палату городского округа Лосино-Петровский 18.11.2016 (письмо председателя Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 18.11.2016 №61), что соответствует п.1 ст.11 решения Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 15.12.2014 №65/16 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Лосино-Петровский» (далее — Решение о бюджетном процессе). Однако представленный проект Решения

не в полной мере соответствует Положению о порядке внесения в Совет депутатов городского округа Лосино-Петровский проектов нормативных правовых актов, утвержденном решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 19.02.2015 №4/2 (далее - Положение о порядке внесения в Совет депутатов городского округа Лосино-Петровский проектов нормативных правовых актов).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения, не соответствует перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

В составе документов и материалов не представлены:

- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования городской округ Лосино-Петровский за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования городской округ Лосино-Петровский за текущий финансовый год;

- реестры источников доходов бюджета городского округа Лосино-Петровский.

Кроме того, пояснительная записка к проекту Решения не содержит перечня нормативных правовых актов муниципального образования городского округа Лосино-Петровский, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению, дополнению или разработке в связи с принятием данного проекта Решения, что не соответствует п.3.8 раздела 3 Положения о порядке внесения в Совет депутатов городского округа Лосино-Петровский проектов нормативных правовых актов.

Необходимо отметить, что в соответствии с п.3.12 раздела 3 Положения о порядке внесения в Совет депутатов городского округа Лосино-Петровский проектов нормативных правовых актов, Совет депутатов городского округа Лосино-Петровский принимает решение о возврате для доработки проекта Решения в случае:

- если форма внесенного проекта не отвечает требованиям законодательства;

- если не представлены необходимые материалы, указанные в настоящем Положении.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования городской округ Лосино-Петровский

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования городской округ Лосино-Петровский разработан на трехлетний период (2017-2019 годы) (далее- Прогноз), что соответствует ст.179 БК РФ, и представлен одновременно с проектом Решения. Прогноз одобрен постановлением администрации городского округа Лосино-Петровский от 06.10.2016 №588 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городской округ Лосино-Петровский на 2017-

2019 годы», но в средствах массовой информации не опубликован, что не соответствует требованиям статьи 36 БК РФ, а также привело к нарушению п.9 статьи 38 Устава муниципального образования городской округ Лосино-Петровский.

Прогноз разработан в соответствии с БК РФ, на базе сценарных условий социально-экономического развития Московской области, а также на основе данных, получаемых от структурных подразделений администрации городского округа Лосино-Петровский, органов государственной статистики, налоговых, финансовых органов, хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа Лосино-Петровский.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте Решения, соответствует требованиям ст.184.1 БК РФ и ст.9 раздела 3 Решения о бюджетном процессе.

Представляемый в проекте Решения бюджет городского округа Лосино-Петровский составлен на три года (на очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует ст.169 БК РФ.

Основные характеристики бюджета городского округа

Лосино-Петровский на очередной финансовый год и плановый период

В статье 1 проекта Решения предлагается утвердить основные характеристики бюджета городского округа Лосино-Петровский.

Данные об основных параметрах бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов представлены ниже.

				тыс.руб.
п/п	Наименование	2017 год	2018 год	2019 год
1	Доходы	673 907	655 699	669 299
2	Расходы	679 009	658 691	659 748
3	Дефицит (профицит)	- 5 102	-2 992	9 551

В проекте Решения устанавливаются условно утверждаемые (утвержденные) расходы бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2018 год в объеме 9 277 тыс. руб. или 2,5% общего объема расходов (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2019 год в объеме 18 566 тыс. руб. или 4,8% общего объема расходов (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует ч.3 ст.184.1 БК РФ, согласно которой общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год

планового периода в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Предлагается постепенное снижение дефицита бюджета городского округа Лосино-Петровский с 21 970 тыс. руб. в 2016 году (ожидаемое исполнение) до профицита бюджета городского округа Лосино-Петровский в сумме 9 551 тыс. руб. в 2019 году.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в структуре расходов бюджета городского округа Лосино-Петровский составит: в 2017 году 1,97% (или 13 411 тыс. руб.), в 2018 году 2,13% (или 14 042 тыс. руб.), в 2019 году 2,22% (или 14 686 тыс. руб.).

В 2017 году, по сравнению с утвержденным бюджетом городского округа Лосино-Петровский на 2016 год, объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств увеличится на 1 353 тыс. руб., в 2018 году по отношению к прогнозу 2017 года увеличится на 3 000 тыс. руб., в 2019 году по отношению к прогнозу 2018 года увеличится на 3 048 тыс. руб.

Доходы бюджета городского округа Лосино-Петровский

Прогнозные доходы бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2017-2019 годы, отраженные в проекте Решения, в основном разработаны исходя из основных показателей развития экономики на указанный период, ожидаемой оценки поступлений налоговых и неналоговых платежей на территории городского округа Лосино-Петровский в 2017-2019 годах, индексов-дефляторов на 2017-2019 годы потребительских цен, роста заработной платы, а также на основании данных форм отчетности Федеральной налоговой службы России и данных структурных подразделений администрации городского округа Лосино-Петровский.

Отраженные в проекте Решения доходы отнесены к группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов в соответствии положениями статей 20, 41,42,46,61.2,62 БК РФ и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

Анализ проекта Решения, а также информация о прогнозе поступлений доходов в бюджет городского округа Лосино-Петровский, содержащаяся в пояснительной записке к проекту Решения показали, что

доходы, отраженные в проекте Решения, определены в соответствии с нормативами зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа Лосино-Петровский, установленными статьями 46, 61.2, 62 БК РФ.

Статьей 5 проекта Решения утверждается перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Лосино-Петровский и перечень отдельных видов доходов, закрепленных за главным администратором доходов бюджета городского округа Лосино-Петровский, подлежащих администрированию, что соответствует ст.184.1 БК РФ, п.2 ст.9 раздела 3 Решения о бюджетном процессе.

Структура доходной части бюджета муниципального образования городской округ Лосино-Петровский на 2017–2019 годы характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

Наименование	Ожидаемое исполнение доходной части в 2016 г.		Проект 2017 г.		Проект 2018 г.		Проект 2019 г.	
	Сумма	Удельный вес %	Сумма	Удельный вес %	Сумма	Удельный вес %	Сумма	Удельный вес %
Налоговые и неналоговые доходы	350 372	35	377 152	56	367 666	56	380 698	57
Безвозмездные поступления	640 160	65	296 755	44	288 033	44	288 601	43
Итого доходов	990 532	100	673 907	100	655 699	100	669299	100
+/- текущего года к предыдущему году (%)				-32		-3		2

При анализе формирования доходной части проекта Решения установлено следующее.

Прогнозируемые доходы в 2017 году составят 673 907 тыс. руб. или уменьшение объема доходной части на 32% по сравнению с объемом в сумме 990 532 тыс. руб. ожидаемого исполнения доходной части бюджета за 2016 год, в том числе:

– налоговые и неналоговые доходы в структуре доходной части проекта бюджета на 2017 год составят 56% от общего объема доходов 2017 года. По сравнению с 2016 годом плановые показатели по налоговым и неналоговым доходам увеличатся на 8%;

– безвозмездные поступления в структуре доходной части проекта бюджета на 2017 год составят 44% от общего объема доходов 2017 года. По сравнению с 2016 годом плановые показатели по безвозмездным поступлениям уменьшатся на 54%.

Прогнозируемые доходы в 2018 году составят 655 699 тыс. руб. или уменьшение доходной части на 3% по сравнению с планом 2017 года в сумме 673 907 тыс. руб, в том числе:

– налоговые и неналоговые доходы в структуре доходной части проекта бюджета на 2018 год составят 56% от общего объема доходов 2018 года. По сравнению с 2017 годом плановые показатели по налоговым и неналоговым доходам уменьшатся на 3%;

– безвозмездные поступления в структуре доходной части проекта бюджета на 2018 год составят 44% от общего объема доходов 2018 года. По сравнению с 2017 годом плановые показатели по безвозмездным поступлениям уменьшатся на 3%.

Прогнозируемые доходы в 2019 году составят 669 299 тыс. руб. или увеличение доходной части на 2% по сравнению с планом 2018 года в сумме 655 699 тыс. руб, в том числе:

– налоговые и неналоговые доходы в структуре доходной части проекта бюджета на 2019 год составят 57% от общего объема доходов 2019 года. По сравнению с 2018 годом плановые показатели по налоговым и неналоговым доходам увеличатся на 4%;

– безвозмездные поступления в структуре доходной части проекта бюджета на 2019 год составят 43% от общего объема доходов 2019 года. По сравнению с 2018 годом плановые показатели по безвозмездным поступлениям остаются на прежнем уровне.

Расходы бюджета городского округа Лосино-Петровский

Расходы бюджета городского округа Лосино-Петровский, предусмотренные проектом Решения, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации с соблюдением требований ст.21 БК РФ и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н.

В соответствии с п.2 ст.9 раздела 3 Решения о бюджетном процессе, ст.18 проекта Решения предлагается к утверждению:

– распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета;

– ведомственная структура расходов бюджета городского округа Лосино-Петровский;

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета;
- общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств.

Структура расходной части бюджета муниципального образования городской округ Лосино-Петровский на 2017–2019 годы характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

Наименование	Проект бюджета на 2017г.		Проект бюджета на 2018г.		Проект бюджета на 2019г.	
	Сумма	Удельный вес %	Сумма	Удельный вес %	Сумма	Удельный вес %
Общегосударственные вопросы	87 431	13	89 708	14	90 141	14
Национальная оборона	1 191	0,2	1 451	0,2	1 191	0,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	12 967	2	11 851	2	11 471	2
Национальная экономика	20 610	3	15 260	2	15 210	2
Жилищно-коммунальное хозяйство	67 345	10	52 745	8	51 595	8
Охрана окружающей среды	305	0,04	410	0,06	325	0,05
Образование	412 029	61	427 462	65	429 142	65
Культура, кинематография и средства массовой информации	29 951	4	26 921	4	26 841	4
Здравоохранение	3 284	0,5	3 442	0,51	3 590	0,51
Социальная политика	35 872	5,26	28 581	4,14	29 357	4,15
Физическая культура и спорт	8 024	1	860	0,1	885	0,1
ИТОГО РАСХОДОВ	679 009	100	658 691	100	659 748	100

В соответствии с ст.184.2 БК РФ одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представляется оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий

финансовый год. Для сравнительного анализа планируемых показателей 2017 года нужна оценка ожидаемого исполнения расходной части бюджета городского округа Лосино-Петровский по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета за 2016 год. Администрацией городского округа Лосино-Петровский представлена оценка ожидаемого исполнения расходной части бюджета городского округа Лосино-Петровский по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам, подгруппам видов расходов классификации за 2016 год в сумме 1 012 502 тыс. руб. Таким образом провести анализ планируемых показателей 2017 года по сравнению с 2016 годом не представляется возможным.

При анализе формирования расходной части проекта Решения установлено следующее.

Прогнозируемые расходы в 2017 году составят 679 009 тыс. руб., в том числе в структуре по разделам от общего объема расходов составят:

- **общегосударственные вопросы** 13%;
- **национальная оборона** 0,2%;
- **национальная безопасность и правоохранительная деятельность** 2%;
- **национальная экономика** 3%;
- **жилищно-коммунальное хозяйство** 10%;
- **охрана окружающей среды** 0,04%;
- **образование** 61%;
- **культура, кинематография** 4%;
- **здравоохранение** 0,5%;
- **социальная политика** 5,26%;
- **физическая культура и спорт** 1%.

Прогнозируемые расходы в 2018 году составят 658 691 тыс. руб., по сравнению с планом на 2017 год расходная часть бюджета уменьшится на 20 318 тыс. руб., в том числе:

– **общегосударственные вопросы** в структуре расходной части проекта бюджета на 2018 год составят 14% от общего объема расходов 2018 года. По сравнению с 2017 годом плановые показатели по данному разделу увеличатся на 2 277 тыс. руб.;

– **национальная оборона** в структуре расходной части проекта бюджета на 2018 год составит 0,2% от общего объема расходов 2018 года. По сравнению с 2017 годом плановые показатели по данному разделу увеличатся на 260 тыс. руб.;

– **национальная безопасность и правоохранительная деятельность** в структуре расходной части проекта бюджета на 2018 год составят 2% от общего объема расходов 2018 года. По сравнению с 2017 годом плановые показатели по данному разделу уменьшатся на 1 116 тыс. руб.;

– **национальная экономика** в структуре расходной части проекта бюджета на 2018 год составит 2% от общего объема расходов 2018 года. По сравнению с 2017 годом плановые показатели по данному разделу уменьшатся на 5 350 тыс. руб.;

– **жилищно-коммунальное хозяйство** в структуре расходной части проекта бюджета на 2018 год составит 8% от общего объема расходов 2018 года. По сравнению с 2017 годом плановые показатели по данному разделу уменьшатся на 14 600 тыс. руб.;

– **охрана окружающей среды** в структуре расходной части проекта бюджета на 2018 год составит 0,06% от общего объема расходов 2018 года. По сравнению с 2017 годом плановые показатели по данному разделу увеличатся на 105 тыс. руб.;

– **образование** в структуре расходной части проекта бюджета на 2018 год составит 65% от общего объема расходов 2018 года. По сравнению с 2017 годом плановые показатели по данному разделу увеличатся на 15 433 тыс. руб.;

– **культура, кинематография** в структуре расходной части проекта бюджета на 2018 год составит 4% от общего объема расходов 2018 года. По сравнению с 2017 годом плановые показатели по данному разделу уменьшатся на 3 030 тыс. руб.;

– **здравоохранение** в структуре расходной части проекта бюджета на 2018 год составит 0,5% от общего объема расходов 2018 года. По сравнению с 2017 годом плановые показатели по данному разделу увеличатся на 158 тыс. руб.;

– **социальная политика** в структуре расходной части проекта бюджета на 2018 год составит 4,14% от общего объема расходов 2018 года. По сравнению с 2017 годом плановые показатели по данному разделу уменьшатся на 7 291 тыс. руб.;

– **физическая культура и спорт** в структуре расходной части проекта бюджета на 2018 год составит 0,1% от общего объема расходов 2018 года. По сравнению с 2017 годом плановые показатели по данному разделу уменьшатся на 7 164 тыс. руб.

Прогнозируемые расходы в 2019 году составят 659 748 тыс. руб., по сравнению с планом на 2018 год расходная часть бюджета увеличится на 1 057 тыс. руб., в том числе в структуре по разделам:

– **общегосударственные вопросы** в структуре расходной части проекта бюджета на 2019 год составят 14% от общего объема расходов 2019 года. По сравнению с 2018 годом плановые показатели по данному разделу увеличатся на 433 тыс. руб.;

– **национальная оборона** в структуре расходной части проекта бюджета на 2019 год составит 0,2% от общего объема расходов 2019 года. По сравнению с 2018 годом плановые показатели по данному разделу уменьшатся на 260 тыс. руб.;

- **национальная безопасность и правоохранительная деятельность** в структуре расходной части проекта бюджета на 2019 год составит 2% от общего объема расходов 2019 года. По сравнению с 2018 годом плановые показатели по данному разделу уменьшатся на 380 тыс. руб.;
- **национальная экономика** в структуре расходной части проекта бюджета на 2019 год составит 2% от общего объема расходов 2019 года. По сравнению с 2018 годом плановые показатели по данному разделу уменьшатся на 50 тыс. руб.;
- **жилищно-коммунальное хозяйство** в структуре расходной части проекта бюджета на 2019 год составит 8% от общего объема расходов 2019 года. По сравнению с 2018 годом плановые показатели по данному разделу уменьшатся на 1 150 тыс. руб.;
- **охрана окружающей среды** в структуре расходной части проекта бюджета на 2019 год составит 0,06% от общего объема расходов 2019 года. По сравнению с 2018 годом плановые показатели по данному разделу уменьшатся на 85 тыс. руб.;
- **образование** в структуре расходной части проекта бюджета на 2019 год составит 65% от общего объема расходов 2019 года. По сравнению с 2018 годом плановые показатели по данному разделу увеличатся на 1 680 тыс. руб.;
- **культура, кинематография** в структуре расходной части проекта бюджета на 2019 год составит 4% от общего объема расходов 2019 года. По сравнению с 2018 годом плановые показатели по данному разделу уменьшатся на 80 тыс. руб.;
- **здравоохранение** в структуре расходной части проекта бюджета на 2019 год составит 0,5% от общего объема расходов 2019 года. По сравнению с 2018 годом плановые показатели по данному разделу увеличатся на 148 тыс. руб.;
- **социальная политика** в структуре расходной части проекта бюджета на 2019 год составит 4,15% от общего объема расходов 2019 года. По сравнению с 2018 годом плановые показатели по данному разделу увеличатся на 776 тыс. руб.;
- **физическая культура и спорт** в структуре расходной части проекта бюджета на 2019 год составит 0,1% от общего объема расходов 2019 года. По сравнению с 2018 годом плановые показатели по данному разделу увеличатся на 25 тыс. руб.

В соответствии с ст.69.2 БК РФ показатели государственного (муниципального) задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания

бюджетным или автономным учреждением. Из-за отсутствия вышеперечисленных данных в ходе проведения экспертизы не представилось возможным проверить обоснованность показателей проекта бюджета на 2017-2019 годы на выполнение муниципального задания бюджетными и автономными учреждениями, а также показателей проекта бюджета на выделение иных субсидий бюджетным и автономным учреждениям.

Кроме того, пояснительная записка и представленные материалы к проекту Решения не позволяют оценить, насколько планируемые бюджетные ассигнования способствуют достижению поставленных целей и задач, повышению эффективности и результативности использования планируемых ассигнований.

Таким образом, подтвердить соблюдение принципа достоверности расходов бюджета, установленного ст.37 БК РФ и означающего реалистичность расчета расходов бюджета, в проекте Решения не представляется возможным.

Муниципальные программы

Постановлением администрации муниципального образования Лосино-Петровский от 21.10.2016 №618 утвержден перечень муниципальных программ городского округа Лосино-Петровский, в который включены 15 муниципальных программ, реализация которых планируется с 01.01.2017 года, в том числе:

- Социальная защита населения городского округа Лосино-Петровский на 2017-2021 годы;
- Культура городского округа Лосино-Петровский на 2017-2021 годы;
- Спорт городского округа Лосино-Петровский на 2017-2021 годы;
- Молодежь городского округа Лосино-Петровский на 2017-2021 годы;
- Развитие системы информирования населения о деятельности органов местного самоуправления городского округа Лосино-Петровский на 2017-2021 годы;
- Образование городского округа Лосино-Петровский на 2017-2021 годы;
- Экология и окружающая среда городского округа Лосино-Петровский на 2017-2021 годы;
- Развитие жилищно-коммунального хозяйства городского округа Лосино-Петровский на 2017-2021 годы;
- Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса в городском округе Лосино-Петровский на 2017-2021 годы;
- Энергосбережение и повышение энергоэффективности в городском округе Лосино-Петровский на 2017-2021 годы;

- Муниципальное управление в городском округе Лосино-Петровский на 2017-2021 годы;
- Безопасность городского округа Лосино-Петровский на 2017-2021 годы;
- «Жилище» городского округа Лосино-Петровский на 2017-2021 годы;
- Предпринимательство городского округа Лосино-Петровский на 2017-2021 годы;
- Архитектура и градостроительство городского округа Лосино-Петровский на 2017-2021 годы.

При сверке данного перечня наименований муниципальных программ с проектом Решения на 2017-2019 годы установлен факт несоответствия в проекте Решения на 2017-2019 годы наименования муниципальной программы «Архитектура и строительство городского округа Лосино-Петровский на 2017-2021 годы».

Согласно ст.179 БК РФ муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией), а также представительные органы муниципальных образований вправе осуществлять рассмотрение проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в порядке, установленном нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Пунктом 3 раздела 1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Лосино-Петровский, утвержденного постановлением администрации городского округа Лосино-Петровский от 23.10.2013 № 465 (в редакции) (далее- Порядок разработки и реализации муниципальных программ), муниципальная программа разрабатывается сроком не менее чем на пять лет. За два года до окончания реализации утвержденной муниципальной программы принимается решение об утверждении новой муниципальной программы на последующие годы.

Муниципальные программы, предусмотренные к реализации с очередного финансового года, утверждаются постановлением администрации городского округа Лосино-Петровский до 15 ноября текущего финансового года (п.21 раздела 3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ).

Согласно п.53 раздела 8 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, по результатам оценки эффективности реализации муниципальной программы, координатором муниципальной программы не позднее чем за два месяца до дня внесения проекта решения о бюджете городского округа Лосино-Петровский на очередной финансовый

год и плановый период в Совет депутатов городского округа Лосино-Петровский, может быть принято решение:

- о целесообразности сохранения и продолжения муниципальной программы (подпрограммы);
- о сокращении (увеличении), начиная с очередного финансового года, бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы (подпрограммы);
- о досрочном прекращении реализации муниципальной программы (подпрограммы).

На момент внесения проекта Решения на очередной год и плановый период в Совет депутатов городского округа Лосино-Петровский, решения о досрочном прекращении реализации действующих в 2016 году муниципальных программ не приняты.

Таким образом, муниципальные программы городского округа Лосино-Петровский, на основании которых сформирован проект Решения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, разработаны с нарушением Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

Учитывая изложенное, при проведении экспертизы сделать вывод об обоснованности и целесообразности включения в бюджет городского округа Лосино-Петровский бюджетных ассигнований по основным мероприятиям муниципальных программ городского округа Лосино-Петровский, направлениям расходования средств, объектам финансирования не представляется возможным.

Кроме того, проекты муниципальных программ городского округа Лосино-Петровский, срок реализации которых планируется с 01.01.2017 года, для проведения экспертизы Контрольно-счетной палатой не представлены, что является нарушением Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

Резервный фонд

Создание резервного фонда администрации городского округа Лосино-Петровский соответствует положениям ст.81 БК РФ в части реализации полномочий администрацией городского округа Лосино-Петровский по созданию резерва финансовых ресурсов на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Статьей 6 проекта Решения предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда администрации городского округа Лосино-Петровский в объеме 100 тыс. руб. на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, что не

превышает 3% общего объема расходов и соответствует требованиям п.3 ст.81 БК РФ.

Дорожный фонд

В соответствии с п.5 ст. 179.4 БК РФ и п.3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда городского округа Лосино-Петровский, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 28.11.2013 №35/10, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов, являющихся источниками его формирования.

Статьей 23 проекта Решения предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2017 год в размере 13 100 тыс. руб., на 2018 год — 7 600 тыс. руб., на 2019 год — 7 600 тыс. руб. Нарушений не выявлено.

Дефицит (профицит) бюджета городского округа Лосино-Петровский и источники финансирования дефицита бюджета городского округа Лосино-Петровский

Исполнение бюджета городского округа Лосино-Петровский в 2016 году ожидается с дефицитом в размере 21 970 тыс. руб., что соответствует показателю, установленному Решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 02.12.2015 №45/14 «Об утверждении бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (в редакции).

Проектом Решения предусмотрено формирование бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2017 год с дефицитом в размере 5 102 тыс. руб. или 2,7% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений с последующим сокращением его объема (на 2018 год — 2 992 тыс. руб. и на 2019 год профицит бюджета в сумме 9 551 тыс. руб.), что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

В соответствии с ст. 24 проекта Решения в Приложениях № 12, 13 к проекту Решения предлагается утвердить источники финансирования дефицита бюджета городского округа Лосино-Петровский.

При проверке соблюдения положений статьи 23 БК РФ и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н, в части отнесения источников финансирования дефицита бюджета городского округа Лосино-Петровский, отраженных в проекте Решения к соответствующим кодам бюджетной классификации, нарушений не установлено.

Программа муниципальных гарантий

В соответствии с статьей 15 проекта Решения и Приложением №14 к проекту Решения предлагается утвердить программу муниципальных гарантий городского округа Лосино-Петровский на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, что соответствует положениям ст.110.2 БК РФ.

В соответствии с проектом Решения программой муниципальных гарантий городского округа Лосино-Петровский на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предлагается утвердить объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение муниципальной гарантии городского округа Лосино-Петровский по возможным гарантийным случаям, в 2017 году в сумме 14 270 тыс. руб. В 2018 и 2019 годах предоставление муниципальных гарантий городского округа Лосино-Петровский не предусмотрено.

Однако в соответствии с Решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 07.05.2015 №20/6 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 04.12.2014 №61/15» в 2015 году была принята программа муниципальных гарантий городского округа Лосино-Петровский на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, с целью обеспечения исполнения Принципалом обязательств по оплате газа, снабженческо-сбытовых услуг, поставленного Принципалу по договору поставки газа №61-4-0630/13 от 15.10.2012г., заключенного между МП «Лосино-Петровский Комплекс ТеплоВодоСнабжения» (Принципал) и ООО «Газпром межрегионгаз Москва» (Бенефициар). Согласно постановлению администрации городского округа Лосино-Петровский от 07.05.2015 №226 предоставлена муниципальная гарантия городского округа Лосино-Петровский Муниципальному предприятию «Лосино-Петровский Комплекс ТеплоВодоСнабжения» (Принципал) на общую сумму 71 399 тыс. руб., в т.ч. с разбивкой по годам:

- основной долг в течение 2015 года в сумме 14 280 тыс. руб.;
- основной долг в течение 2016 года в сумме 42 840 тыс. руб.;
- основной долг в течение 2017 года в сумме 14 279 тыс. руб.

Согласно вышеизложенному основной долг по муниципальной гарантии городского округа Лосино-Петровский в течение 2017 года составит в сумме 14 279 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата предлагает изложить ст.15 проекта Решения в следующей редакции:

– «Утвердить основной долг муниципальной гарантии в течение 2017 года в сумме 14 279 тыс. руб., согласно программе муниципальных гарантий городского округа Лосино-Петровский на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденной решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 07.05.2015 №20/6 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 04.12.2014 №61/15».

Выводы:

Проект Решения, а также документы и материалы, предоставленные одновременно с ним, поступили в Контрольно-счетную палату городского округа Лосино-Петровский 18.11.2016 (письмо председателя Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 18.11.2016 №61), что соответствует п.1 ст.11 решения Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 15.12.2014 №65/16 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Лосино-Петровский».

Нарушены требования ст. 184.2 БК РФ в части полноты представляемых одновременно с проектом Решения материалов и документов.

Проектом Решения предлагается утвердить бюджет сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период в соответствии со ст. 169 БК РФ.

Основные характеристики проекта бюджета соответствуют установленным нормам БК РФ.

Особенностью проекта Решения является формирование расходной части как в рамках реализации муниципальных программ, так и в непрограммных направлениях деятельности.

В проекте Решения применена классификация доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета, утвержденная Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

В проекте Решения предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии с п. 2 ст. 74.1 БК РФ.

В проекте Решения установлен верхний предел внутреннего муниципального долга городского округа Лосино-Петровский на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода в соответствии с п. 6 ст. 107 БК РФ.

Перечень утверждаемых в проекте Решения доходов соответствует ст. 20, 41, 42, 46, 61.2, 62 БК РФ.

Проектом Решения устанавливается ежегодный размер резервного фонда администрации городского округа Лосино-Петровский с ограничениями, установленными п. 3 ст. 81 БК РФ.

Проектом Решения устанавливается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда городского округа Лосино-Петровский в соответствии с п. 5 ст. 179.4 БК РФ.

Предложения:

Совету депутатов городского округа Лосино-Петровский учесть замечания Контрольно-счетной палаты городского округа Лосино-Петровский в дальнейшей работе над проектом Решения.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Т.В. Виноградова

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Инспектор
Контрольно-счетной палаты

С.А. Харитонова

Ю.В. Чернышова