

Приложение  
к Методическим рекомендациям по проведению аудита  
в сфере закупок товаров, работ, услуг,

**Рекомендуемый перечень направлений и вопросов аудита в сфере закупок**

№ п/п	Вопросы аудита	Нормативно- правовое регулирование*	Основные нарушения	Примечания, комментарии	Мера ответ- ственности и орган, уполно- моченный рассматривать дела об адми- нистративном правонарушен ии
1	2	3	4	5	6
<b>1. В части соответствия действий (бездействий) при осуществлении закупок нормативно-правовым актам (законность закупок), соответствия объектов закупок и результатов их использования целями деятельности, функциям и полномочиям заказчиков (целесообразность закупок)</b>					

1.1	Проверить наличие и порядок формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих)	Ст. 38, 112 Федерального закона № 44-ФЗ, приказ Минэкономразвтия РФ от 29.10.2013 №631	Отсутствует контрактная служба либо контрактный управляющий. Контрактная служба создана с нарушением установленного Федеральным законом № 44-ФЗ срока (с 31.03.2014). Положение (регламент) о контрактной службе отсутствует или не соответствует Типовому положению (регламенту), Федеральному закону № 44-ФЗ, в частности: 1) не определено, каким из двух способов (создание отдельного структурного подразделения или утверждение постоянного состава, без образования структурного подразделения) создана контрактная служба; 2) контрактную службу возглавляет лицо, не являющееся заместителем руководителя заказчика; 3) функции и полномочия контрактной службы не соответствуют функционалу, предусмотренному Типовым положением (регламентом)	Заказчик создает контрактную службу в случае, если совокупный годовой объем закупок в соответствии с планом-графиком превышает 100 млн. руб.
1.2	Проверить наличие и порядок формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок	Ст. 39 Федерального закона № 44-ФЗ	Отсутствует комиссия (комиссии) по осуществлению закупок, внутренний документ о составе комиссии и порядке ее работы. Состав комиссии не соответствует требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, в частности: 1) число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии составляет менее 5 человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений - менее 3 чел.; 2) в составе комиссии преимущественно отсутствуют лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в	

1.3	Проверить порядок выбора и функционал специализированной организации	Ст. 40 Федерального закона № 44-ФЗ	<p>сфере закупок, а также лица, обладающие специальными знаниями, относящимися к объекту закупки;</p> <p>3) членами комиссии являются лица, перечисленные в части 6 ст. 39 Федерального закона № 44-ФЗ</p> <p>Отсутствует контракт о привлечении специализированной организации для выполнения отдельных функций заказчика. Специализированная организация выполняет функции, относящиеся к исключительному ведению заказчика, а именно:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) создание комиссии по осуществлению закупок;</li> <li>2) определение начальной (максимальной) цены контракта;</li> <li>3) определение предмета и существенных условий контракта;</li> <li>4) утверждение проекта контракта, конкурсной документации, документации об аукционе;</li> <li>5) подписание контракта</li> </ol>	Если специализированная организация привлекается
1.4	Проверить порядок организации централизованных закупок	Ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ	<p>Отсутствует решение о создании (наделении полномочиями) уполномоченного органа (учреждения).</p> <p>В решении о создании (наделении полномочиями) уполномоченного органа отсутствует порядок взаимодействия заказчика и уполномоченного органа (учреждения). Уполномоченный орган (учреждение) выполняет функции, относящиеся к исключительному ведению заказчика, а именно:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) обоснование закупок;</li> <li>2) определение условий контракта, в том числе определение начальной (максимальной) цены контракта;</li> <li>3) подписание контракта</li> </ol>	При наличии

1.5	Проверить порядок организации совместных конкурсов и аукционов	Ст. 25 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1088	Отсутствует соглашение между заказчиками (уполномоченными органами, учреждениями). Соглашение не содержит порядок организации совместных конкурсов и аукционов	При наличии	
1.6	Проверить наличие утвержденных требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, в том числе к предельным ценам на них, и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков	Ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ об общих правилах нормирования, постановления Правительства МО от 29.12.2015 № 1410/49, № 1411/49, № 1412/49	Не утверждены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, в том числе к предельным ценам на них, и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков. Утвержденные требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, в т.ч. к предельным ценам на них, и (или) нормативные затраты на обеспечение функций нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков не размещены в единой информационной системе. Утвержденные требования к качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам товаров, работ, услуг приводят к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши	Для главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС)	
1.7	Оценить организацию и порядок проведения ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Ст. 100 Федерального закона № 44-ФЗ	Отсутствует регламент проведения ведомственного контроля. Не осуществляются мероприятия по ведомственному контролю в отношении подведомственных заказчиков	Для ГРБС	
1.8	Проверить наличие обязательного общест-	Ст. 20, 112 Федерального	Общественное обсуждение не проводилось. Не соблюдены сроки проведения общественного	Проверяется в обязательном порядке	Ч. 3 ст. 7.29.3 Кодекса РФ об

	венного обсуждения закупок в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает размер, установленный Правительством РФ	закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 22.08.2016 №835, Закон МО №94/2016-03	обсуждения. Отсутствуют протоколы общественного обсуждения (первого и второго этапа)		административных правонарушений (Главное контрольное управление МО)
1.9	Проанализировать план закупок, проверить порядок формирования, утверждения и ведения плана закупок, а также порядок его размещения в открытом доступе	Ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 21.11.2013 №1043, от 29.10.2015 №1168, постановление Правительства МО от 27.12.2013 № 1184/57	Отсутствует план закупок или нарушен срок его утверждения. План закупок (с учетом изменений) не размещен в единой информационной системе или размещен с нарушением установленных сроков (в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения плана закупок, за исключением сведений, составляющих государственную тайну).	План закупок утверждается в течение 10 рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и(или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ	Ч. 4 ст. 7.29.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, Ст. 10.1 Кодекса МО об административных правонарушениях (Главное контрольное управление МО)
1.10	Проанализировать план-график, проверить порядок формирования, утверждения и ведения плана-графика, а также	Ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 05.06.2015	Отсутствует план-график или нарушен срок его утверждения. План-график (с учетом изменений) не размещен в единой информационной системе или размещен с нарушением установленных сроков, (в течение 3 рабочих дней с даты утверждения или изменения плана- графика, за исключением	План план-график утверждается в течение 10 рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном	Ч.4 ст. 7.29.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях (Главное

<p>порядок его размещения в открытом доступе</p>	<p>№554, от 29.10.2015 №1168, Приказ Минэкономразвития России №182, Казначейства России № 7н от 31.03.2015</p>	<p>сведений, составляющих государственную тайну). Содержание плана-графика закупок не соответствует установленным требованиям (в частности, отсутствуют:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) наименование и описание объекта закупки;</li> <li>2) количество поставляемого товара (объема, услуги);</li> <li>3) сроки поставки товара (работ, услуг);</li> <li>4) начальная (максимальная) цена контракта;</li> <li>5) цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);</li> <li>6) обоснование закупки;</li> <li>7) размер аванса (если предусмотрена выплата аванса);</li> <li>8) дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований;</li> <li>9) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и обоснование выбора этого способа;</li> <li>10) размер обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта.</li> </ol> <p>Не соблюден порядок ведения и внесения изменений в план-график закупок, в частности:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) внесение изменений в план-график по каждому объекту закупки осуществлено позднее чем за 10 дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом;</li> </ol>	<p>выражении на принятие и(или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ. В переходный период (2014-2015 годы) планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее 1 месяца после принятия закона о бюджете</p>	<p>контрольное управление МО)</p>
--	--	---	--	-----------------------------------

			2) в плане-графике закупок отсутствуют осуществляемые заказчиком закупки; 3) план-график закупок не соответствует плану закупок		
<b>2. В части соответствия объекта, цены и других характеристик закупок установленным нормативам и требованиям (обоснованность закупок)</b>					
2.1	Проверить наличие обоснования закупки	Ст. 18, 22, 93 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 13.01.2014 № 19, приказ Минэкономразвития РФ от 2.10.2013 №567	Отсутствует обоснование закупки		
2.2	Обоснование закупки в плане закупок	Ст. 13, 17, 18, 19 Федерального закона № 44-ФЗ	Объект закупки, объем финансового обеспечения и срок осуществления планируемых закупок не соответствуют целям осуществления закупки, установленным в ст.13 Федерального закона № 44-ФЗ. Объект закупки сформирован без учета требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков		Ст.7.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях (Главное контрольное управление МО)
2.3	Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта,	Ст. 18, 22, 31 Федерального закона № 44-ФЗ постановление Правительства	При обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не соблюдены требования по применению установленных методов определения	Заказчиком выбираются «подходящие» контракты. Контракты с низкими	Ч.1 ст. 7.29.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях

	заключаемого с единственным поставщиком в плане-графике закупок	МО от 08.08.2016 № 570/27	<p>начальной (максимальной) цены контракта:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) - приоритетный метод;</li> <li>2) нормативный метод;</li> <li>3) тарифный метод;</li> <li>4) проектно-сметный метод;</li> <li>5) затратный метод.</li> </ol> <p>При анализе начальных (максимальных) цен контрактов, установленных другими заказчиками на однородные (идентичные) товары, работы, услуги, выявляется превышение начальной (максимальной) цены контракта по сравнению со средними ценами контрактов, установленных другими заказчиками на товары, работы, услуги</p>	ценами игнорируются	ях (Главное контрольное управление МО)
2.4	<p>Проверить обоснованность и законность выбора конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) открытый конкурс;</li> <li>2) конкурс с ограниченным участием;</li> <li>3) двухэтапный конкурс;</li> <li>4) аукцион в электронной форме;</li> <li>5) закрытые способы</li> </ol>	<p>Ст.18,21,24,48 49, 56, 57, 59, 63, 72, 74 - 76, 82, 83,84-92</p> <p>Федерального закона № 44-ФЗ, Ст. 18 Закона № 135-ФЗ, постановление Правительства РФ от 04.02.2015 №99, распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 №471- Р. распоряжение</p>	<p>Выбранный способ не соответствует Федеральным законам № 44-ФЗ, № 135-ФЗ, в частности:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) объект закупки включен в перечень товаров, работ, услуг, в соответствии с которым заказчик обязан проводить только аукцион в электронной форме;</li> <li>2) конкурс с ограниченным участием проведен в случаях, не установленных частью 2 ст. 56 Федерального закона № 44-ФЗ, либо не проведен в случае, если закупка должна быть осуществлена путем проведения конкурса с ограниченным участием;</li> <li>3) двухэтапный конкурс проведен в случаях, не установленных частью 2 ст. 57 Федеральным законом № 44-ФЗ;</li> <li>4) осуществление закупки путем запроса</li> </ol>	<p>В случае если в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ закупка должна быть осуществлена путем проведения аукциона, а фактически была проведена путем проведения конкурса, разницу между минимальным предложением из всех допущенных до участия в конкурсе заявок и ценой заключенного по результатам конкурса контракта можно рассмотреть как признак неэффективного использования бюджетных средств. Применяется в случае:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) если поставки товаров (выполнение работ, оказание</li> </ol>	<p>Статья 7.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях (Главное контрольное управление МО)</p>



<p>определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); 6) запрос котировок; 7) запрос предложений</p>	<p>Правительства РФ от 30.09.2013 № 1765-р. приказ Минэкономразвита РФ от 31.03.2015 № 189</p>	<p>котировок в случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает 500 тыс. рублей; 5) совокупный годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, превышает 10 % объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика в соответствии с планом-графиком и (или) 100 млн. рублей в год; 6) запрос предложений проведен в случаях, не установленных частью 2 статьи 83 Федеральным законом № 44-ФЗ; 7) осуществление закупки финансовой услуги без проведения открытого конкурса или аукциона; 8) применение закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случаях, не установленных частью 2 ст. 84 Федерального закона № 44-ФЗ (сведения о закупках не относятся к государственной тайне, закупка услуг для обеспечения судей и т. д.); 9) отсутствует согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с контрольным органом</p>	<p>услуг) по причине их технической и(или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации; 2) выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ и т.д. При заключении контракта на проведение научных исследований, проектных работ(в том числе: архитектурно-строительного проектирования), экспериментов, изысканий, на поставку инновационной и высокотехнологичной продукции, энергосервисного контракта, а также в целях создания произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности). За исключением случаев, предусмотренных ст. 82 Федерального закона № 44-ФЗ (запрос</p>
--	--	--	---

2.5	Оценить наличие и достоверность источников информации для определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком	Ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ	У заказчика отсутствуют документы, подтверждающие обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком. Источники информации, послужившие обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта являются недостоверными, не соответствующими требованиям предмета закупки	котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера проводится без ограничения цены контракта). Для ГРБС  Отсутствуют запросы, ответы, ссылки на сайты. Необходимо установить содержание запросов, проверить неизменность требований, включенных в дальнейшем в документацию, по сравнению с требованиями, указанными в запросе. Необходимо проверять соответствие информации, принятой к расчету цены, и информации, содержащейся в ответах производителей (к расчету принимаются завышенные стоимости, не соответствующие ценам, указанным в ответах на запросы)	Ч.1 ст. 7.29.1 Кодекса РФ об административ ных правонарушени ях (Главное контрольное управление МО)
<b>3. В части планирования закупок, заключения контрактов и выполнения их условий в установленные сроки (своевременность закупок), закупка у единственного поставщика</b>					
3.1	Проверить документацию (извещение) о закупке на предмет включения	Ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление	Документация (извещение) о закупках содержит требования к участникам закупки, не предусмотренные Федеральным законом № 44-ФЗ Дополнительные требования к участникам	Не допускается включение в документацию о закупках следующих требований: к производителю товара, к	Ч. 4 ст.7.30 , ч.4.1 ст.7.31 Кодекса РФ об административ

	требований к участникам закупки, влекущих ограничение конкуренции	Правительства РФ от 04.02.2015 №99	закупки отдельных видов товаров, работ, услуг применены к закупкам товаров, работ, услуг, не входящих в перечень, установленный Правительством РФ	участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы); к деловой репутации участника закупки; к наличию у участника производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом	ных правонарушений (Главное контрольное управление МО)
3.2	Проверить документацию (извещение) о закупке на предмет включения требований к объекту закупки, приводящих к ограничению конкуренции	Ст. 21, 31, 33 Федерального закона № 44-ФЗ, статья 17 Закона № 135-ФЗ	Ограничение конкуренции по техническим требованиям к объекту закупки, в частности: описание объекта закупки не соответствует установленным правилам (не указаны характеристики, указаны недостоверные характеристики); в состав лота включены товары (работы, услуги), технологически и функционально не связанные с товарами (работами, услугами), поставки (выполнение, оказание) которых являются предметом закупки; требования сформированы под конкретный товар	Как правило, много информации содержится в запросах на разъяснения или жалобах в контролирующие органы. Необходимо проанализировать эти запросы и жалобы. Без указания «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых	Ч. 4, 4.1 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях (Главное контрольное управление МО)

			<p>(работу, услугу) или под конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя) (характеристики заданы не круглыми значениями; заданы с избыточной точностью).</p> <p>Документация о закупке содержит ссылки на товарные знаки (без указания «или эквивалент»), знаки обслуживания, фирменные наименования, наименование места происхождения товара или наименование производителя и др.</p> <p>Документация содержит условия, приводящие к ограничению конкуренции (сроки, несоразмерные объему поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг)</p> <p>Документация (извещение) о закупке не размещена в единой информационной системе, или размещена ранее установленного срока, или информация о такой закупке отсутствует в плане-графике Закупки не поддаются поиску в единой информационной системе («слепые закупки», в том числе использование латиницы, неправильное написание слов, вместо конкретного наименования товара (томограф, МНН лекарственного препарата) указывается укрупненное наименование товара (медицинское оборудование, лекарственные средства) и т. п.)</p>	<p>размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком</p>	
3.3	<p>Проверить наличие признаков ограничения доступа к информации о закупке, приводящей к необоснованному ограничению числа участников закупок</p>	<p>Ст. 4, 7 Федерального закона № 44-ФЗ</p>	<p>Документация (извещение) о закупке не размещена в единой информационной системе, или размещена ранее установленного срока, или информация о такой закупке отсутствует в плане-графике Закупки не поддаются поиску в единой информационной системе («слепые закупки», в том числе использование латиницы, неправильное написание слов, вместо конкретного наименования товара (томограф, МНН лекарственного препарата) указывается укрупненное наименование товара (медицинское оборудование, лекарственные средства) и т. п.)</p>		<p>Ч. 1- 1,6, 3, 8 ст 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях (Главное контрольное управление МО)</p>
3.4	<p>Проверить соблюдение ряда требований к содержанию документации (извещения) о закупке</p>	<p>Ст. 34, 44, 50, 64, 73, 83, 87, 96 Федерального закона № 44-ФЗ</p>	<p>В документации о закупке (конкурс и аукцион) не установлено обеспечение заявки на участие в закупке.</p> <p>В документации о закупке (конкурс и аукцион) не установлено обеспечение исполнения контракта.</p> <p>Размер обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта не соответствует размеру,</p>		<p>Ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях (Главное контрольное</p>

3.5	Проверить установленный размер авансирования и его обоснованность	ч. 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ	<p>установленному Федеральным законом № 44-ФЗ. Сокращение установленных сроков подачи заявок на участие в закупке</p> <p>В проекте контракта, прилагаемом к извещению (документации) о закупке, не указан конкретный размер аванса и (или) срок его уплаты</p>	<p>Установление заказчиком в проекте контракта, прилагаемом к извещению (документации) о закупке, порядка оплаты без указания конкретного размера аванса, а также установление не предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ требований к целям расходования аванса, может быть признано нарушением законодательства о контрактной системе в сфере закупок</p>	<p>управление МО)</p> <p>Ч.4.2 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях (Главное контрольное управление МО)</p>
3.6	Наличие в контракте обязательных условий, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ	Ст. 34, 94, 96 Федерального закона № 44-ФЗ	<p>В проекте контракта в установленных Федеральным законом № 44-ФЗ случаях отсутствуют следующие условия:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом;</li> <li>2) указание, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;</li> <li>3) условие о порядке и сроках оплаты товара (работы, услуги);</li> <li>4) о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом,</li> </ol>	<p>При заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 4, 15 и 28 части 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, требования об ответственности</p>	<p>Ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях (Главное контрольное управление МО)</p>

3.7	Проверить порядок оценки заявок, критерии этой оценки	Ст. 32, 53, 83 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085	а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки; 5) требование обеспечения исполнения контракта; 6) сроки возврата обеспечения исполнения контракта  Применяются не установленные законодательством критерии оценки заявок участников закупки и величины их значимости. Не соблюден установленный Федеральным законом № 44-ФЗ порядок оценки заявок участников закупки	Ч. 4 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях (Главное контрольное управление МО)
3.8	Установление преимуществ отдельным участникам закупок: 1) субъекты малого предпринимательства; 2) социально ориентированные некоммерческие организации; 3) учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы; 4) организации инвалидов	Ст. 28, 29, 30 Федерального закона № 44-ФЗ	Отсутствие закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Объем закупок, предусмотренный планом-графиком, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составляет менее 15% совокупного годового объема закупок. Отсутствует ежегодный отчет заказчика об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и (или) он не размещен в единой информационной системе. Начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций	Ч.4.2, 11 ст.7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях (Главное контрольное управление МО)

			<p>превышает 20 млн. рублей.          Учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в установленных случаях не предоставлены преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15% (или предоставлены преимущества в большем объеме).          Организациям инвалидов в установленных случаях не предоставлены преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15% (или предоставлены преимущества в большем объеме)</p> <p>Допуск участников закупок к участию в конкурсе и закрытом аукционе, не представивших обеспечение заявок.          Размер, форма и содержание обеспечения заявки не соответствует установленным требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и документации</p>		<p>Ч.4 ст.7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях (Главное контрольное управление МО)</p>
3.9	Проверить наличие обеспечения заявок при проведении конкурсов и закрытых аукционов	Ст. 44, 45 Федерального закона № 44-ФЗ			
3.10	Проверить применение антидемпинговых мер при проведении конкурса и аукциона	Ст. 37, 96 Федерального закона № 44-ФЗ	<p>Неприменение антидемпинговых мер к участникам конкурса и аукциона (в случаях, когда цена контракта, предложенная участником, на 25% и более ниже начальной (максимальной) цены контракта)</p>	<p>Антидемпинговые меры: контракт заключается только после предоставления участником:          1) обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о закупке (конкурс или аукцион), или</p>	

3.11	Проверить и оценить обоснованность допуска(отказа в допуске) участников закупки, отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта, в том числе поступление жалоб от участников закупки	Ст. 31,53, 67,69 78, 83 Федерального закона № 44-ФЗ	Допуск (отклонение, отстранение) участника закупки с нарушением требований и условий, установленных в извещении и документации о закупке. Отказ заказчика от заключения контракта с участником закупки с нарушением требований, установленных в Федеральном законе № 44-ФЗ	2) информации, подтверждающей добросовестность участника (в случае, когда начальная (максимальная) цена контракта составляет 15 млн. руб.и менее) Необходимо проанализировать статистику поданных и допущенных заявок на участие в закупке. В случае, если значительная часть заявок на участие в закупке отклонена, целесообразно проанализировать наличие обжалований в контрольные органы, а также провести оценку требований, содержащихся в документации о закупке, в части наличия требований, сформированных под конкретный товар (работу, услугу) или под конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Ч. 2 - 2.1, 6 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях (Главное контрольное управление МО)
3.12	Проверить порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, критерии этой оценки, в т.ч.проанализировать поступление жалоб от участников закупки	Ст. 32, 53, 83 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085	Применяются не установленные документацией о закупке критерии оценки заявок участников закупки и величины их значимости. Не соблюден порядок оценки заявок участников закупки, предусмотренный документацией о закупке		Ч. 2, 7 ст.7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях (Главное контрольное управление МО)



3.13	Проверить протоколы, составленных в ходе осуществления закупок, включая их наличие, требования к содержанию и размещению	Ст. 52, 53, 67, 68, 69, 78,81,82, 83, 85, 89, 90 Федерального закона № 44-ФЗ	Протоколы не подписаны членами комиссии по осуществлению закупки (заказчиком - в случае проведения закрытого аукциона) либо подписаны при отсутствии кворума. Протоколы не размещены в единой информационной системе	Ст.7.29, ч.13-14 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях (Главное контрольное управление МО)
3.14	Соответствие контракта требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки	Ст. 34, 54, 70, 78, 83, 90 Федерального закона № 44-ФЗ	Контракт не соответствует проекту контракта, предусмотренному документацией (извещением) о закупке. Цена контракта превышает цену контракта, указанную в протоколе закупки. Характеристики объекта закупки, указанные в заявке участника закупки и в контракте, не соответствуют друг другу. Контракт подписан не уполномоченным лицом	Ч. 1 - 2 ст. 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях (Главное контрольное управление МО)
3.15	Проверить соблюдение сроков заключения контрактов	Ст. 54, 70, 78, 83, 90,91,93 Федерального закона № 44-ФЗ	Не соблюдены сроки заключения контракта по результатам проведения конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений. Заключение контракта ранее даты размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика или с нарушением установленного срока	Ч. 3 ст. 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях (Главное контрольное управление МО)
3.16	Проверить наличие и соответствие законодательству предоставленного	Ст. 34, 45, 54, 70, 96 Федерального закона № 44-ФЗ, статья 176.1	Непредоставление или предоставление с нарушением условий (после заключения контракта) заказчику обеспечения исполнения контракта.	Ч. 1 ст. 7.32 Кодекса РФ об административных

	<p>обеспечения исполнения контракта</p>	<p>Налогового кодекса РФ, постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005</p>	<p>Отсутствуют документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта.          Размер обеспечения исполнения контракта не соответствует размеру, предусмотренному документацией о закупке (меньше). Банковская гарантия не соответствует одному из требований:          1) выдана банком, не включенным в перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения;          2) не является безотзывной;          3) не указана сумма банковской гарантии, подлежащая уплате заказчику;          4) не указаны обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;          5) отсутствует обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 % денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый календарный день просрочки;          6) срок действия банковской гарантии не превышает срока действия контракта более чем 1 месяц</p>		<p>правонарушениях (Главное контрольное управление МО)</p>
3.17	<p>Проверить обоснование и законность выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при закупке у</p>	<p>Ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 26.12.2013 г. № 1292, приказ Минэкономразви</p>	<p>Применение способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в неустановленных случаях.          Не соблюден в установленных случаях порядок уведомления контрольного органа о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).          Не соблюден в установленных случаях порядок согласования возможности заключения контракта</p>	<p>В соответствии с пунктом 4 части 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ.          В соответствии с пунктом 5 части 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ.          В случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 ст. 93</p>	<p>Ст.7.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях (Главное контрольное управление МО)</p>

	<p>единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)</p>	<p>тия РФ от 31.03.2015 № 189</p>	<p>с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Совокупный годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму не более 100 тыс. рублей превышает 5% размера средств, предусмотренных на осуществление всех закупок заказчика в соответствии с планом-графиком, и (или) составляет более чем 50 млн. рублей в год.</p> <p>Совокупный годовой объем закупок (образовательного учреждения, учреждения культуры и иного заказчика, установленного законодательством) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму не более 400 тыс. рублей превышает 50% размера средств, предусмотренных на осуществление всех закупок заказчика в соответствии с планом-графиком, и (или) составляет более чем 20 млн. рублей в год.</p> <p>Извещения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в установленных случаях не размещено в единой информационной системе.</p> <p>Отсутствует документально оформленный отчет о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта</p>	<p>Федерального закона № 44-ФЗ. В случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)</p>	
3.18	<p>Наличие в контракте обязательных условий, предусмотренных Законом № 44-ФЗ</p>	<p>Ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ</p>	<p>В контракте отсутствуют сведения о расчете и обосновании цены контракта</p>	<p>Завышение цены контракта(по сравнению со среднерыночной) при осуществлении закупки у единственного поставщика (заключение контракта с нарушением Федерального закона</p>	<p>Ч. 1 - 2 с. 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях (Главное</p>

				№ 44-ФЗ) необходимо квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств контракта). Для ГРБС	контрольное управление МО)
<b>4. В части проверки, анализа и оценки соотношения достигнутых результатов осуществления закупок и объема использованных средств, (эффективность закупок);</b>					
4.1	Оценить соответствие поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах	Ст. 13 Федерального закона № 44-ФЗ	Поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги не соответствуют контрактным обязательствам поставщика (подрядчика, исполнителя), а также целям осуществления закупок		
4.2	Оценить целевой характер использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг	Ст.13 Федерального закона № 44-ФЗ	Поставленные товары, результаты выполненных работ и оказанных услуг не используются, используются не по назначению или неэффективно (частично)		
<b>5. В части проверки, анализа и оценки степени выполнения условий контрактов, достижения результатов и целей осуществления закупок (результативность закупок);</b>					
5.1	Проверить и оценить законность внесения изменений в контракт	Ст. 34, 95 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1090	Дополнительное соглашение к контракту заключено незаконно: 1) изменение существенных условий при исполнении контракта, не предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ (предмет закупки, цена, срок поставки товара (выполнения работ, оказание услуг), срок и порядок приемки товаров (работ, услуг), срок и порядок оплаты, место поставки товара (выполнения работ, оказание услуг), ответственность сторон); 2) изменение объема закупки в случае, если	Необходимо оценивать каждый случай заключения дополнительных соглашений к контрактам на соответствие Федеральному закону № 44-ФЗ, при этом важно анализировать как обоснованность изменения цены контракта, так и изменений других существенных условий контракта (по предмету, количеству, объему,	Ч. 4-5 ст. 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях (Главное контрольное управление МО)

			данное право не было предусмотрено документацией о закупке (конкурс, аукцион) и контрактом, контрактом у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); 3) изменение объёма закупки в случае, если данное право было предусмотрено документацией о закупке (конкурс, аукцион) и контрактом, контрактом у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) свыше 10%	срокам, порядку оплаты). В случае, когда дополнительным соглашением изменяются такие существенные условия контракта, как объем и сроки поставки (выполнения, оказания) по контракту, данные нарушения необходимо квалифицировать как неэффективность расходования бюджетных средств и направлять соответствующие документы в правоохранительные органы	
5.2	Проверить и оценить порядок расторжения контракта	Ст. 34, 95 Федерального закона № 44-ФЗ, Ст. 310, 523, 782 Гражданского кодекса РФ	Контракт расторгнут незаконно. Не соблюден порядок одностороннего расторжения контракта, предусмотренный ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ	Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта при условии, если это было предусмотрено контрактом	Ч. 6 ст.7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях
5.3	Проверить наличие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта, о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге	Ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093	Отсутствует экспертиза результатов, предусмотренных контрактом. Непривлечение экспертов, экспертных организаций при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта в состав приемочной комиссии заказчика входит менее 5 чел. Отсутствуют документы о приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги. Отсутствует отчет об исполнении контракта	Может проводиться как силами заказчика, так и с привлечением на основе контракта экспертов, экспертных организаций. За исключением случаев, уставленных пунктами 2, 3,1,9 - 14, 16, 19-21,24, 25, 27 - 34 части 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ. Если заказчиком такая комиссия создана, поскольку создание комиссии -это право	Ч. 8-10 ст. 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях

5.4	Оценить своевременность действий заказчика по реализации условий контракта, включая своевременность расчетов по контракту	Ст. 13, 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ	(отдельного этапа контракта). Отчет об исполнении контракта (отдельного этапа контракта) отсутствует в единой информационной системе  Приемка товаров (работ, услуг) осуществлена с нарушением сроков и порядка, установленных контрактом. Расчеты по контракту проведены с нарушением сроков, установленных контрактом	заказчика	
<b>6. В части анализа и оценка информации о системе управления контрактами</b>					
6.1	Применение обеспечительных мер	Ст. 34, 94, 96 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства МО от 27.12.2013 № 1184/57	Заказчиком не использованы меры обеспечения исполнения обязательств (с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) не удержаны обеспечение заявки, обеспечение исполнения контракта), в том числе размещение указанных сведений в ЕАСУЗ		Ст. 10.2 Кодекса МО об административных правонарушениях
6.2	Применение мер ответственности по контракту	Ст.34, 94, 96 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства МО от 27.12.2013 № 1184/57	Отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафа) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе размещение указанных сведений в ЕАСУЗ		Ст.10.2 Кодекса МО об административных правонарушениях

\*Определяется с учетом изменений, внесенных в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

