

Приложение 4
к приказу Контрольно-счётной палаты
городского округа Лосино-Петровский
12.02.2016 № 5

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля

СВМФК-4

«Проведение экспертизы муниципальных программ»

1. Общие положения

1.1. Стандарт «Проведение экспертизы муниципальных программ» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», с учетом положений нормативных правовых актов муниципального образования, определяющих порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Лосино-Петровский.

1.2. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Контрольно-счётной палатой городского округа Лосино-Петровский (далее - КСП городского округа Лосино-Петровский) экспертизы проектов муниципальных программ (далее - программы), а также проектов изменений действующих программ (далее - экспертиза проектов программ) в пределах полномочий КСП городского округа Лосино-Петровский.

1.3. Стандарт разработан для использования сотрудниками КСП городского округа Лосино-Петровский при проведении экспертизы проектов программ. Требования стандарта обязательны также и для привлекаемых экспертов, участвующих в проведении экспертизы проекта программы.

1.4. Экспертиза проекта программы осуществляется КСП городского округа Лосино-Петровский на основании п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.5. Целью экспертизы проекта программы является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта программы, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета городского округа Лосино-Петровский, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций муниципального образования. В ходе экспертизы осуществляется содержательное рассмотрение и оценка проекта программы.

Экспертиза проекта программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции КСП городского округа Лосино-Петровский вправе выразить свое мнение по указанным аспектам.

Экспертиза проекта программы включает оценку её соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,

Московской области и органов местного самоуправления в соответствующей сфере обеспечения жизнедеятельности муниципального образования.

Заключение КСП городского округа Лосино-Петровский по результатам экспертизы не должно содержать политических оценок проекта программы.

1.6. Основными задачами экспертизы проекта программы являются оценки:

- соответствие положений проекта программы нормам законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Московской области и органов местного самоуправления;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения конечных результатов программы;
- целостности и связанности задач программы и мер по их выполнению;
- обоснованности заявленной потребности программы в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации помимо бюджета Московской области, а также средств иных источников для реализации программы.

1.7. При проведении экспертизы проектов программ КСП городского округа Лосино-Петровский в рамках своей компетенции должна оценивать наличие в них в том числе коррупциогенных факторов.

2. Требования к проведению экспертизы проекта муниципальной программы

2.1. Объем экспертизы проекта программы определяется председателем Контрольно-счётной палаты городского округа Лосино-Петровский исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.2. При проведении экспертизы проекта программы учитывается опыт контроля формирования и использования средств бюджета городского округа Лосино-Петровский в соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.3. Экспертиза проектов решений об изменении программ осуществляется посредством анализа вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений программы, соответствия их показателям бюджета городского округа Лосино-Петровский, конечным результатам программы.

3. Порядок проведения экспертизы проекта муниципальной программы

3.1. Экспертиза проектов муниципальных программ относится к разделу экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в рамках предварительного контроля муниципальных правовых актов.

3.2. Срок проведения экспертизы проекта муниципальной программы, проекта изменений муниципальной программы составляет 5 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в КСП городского округа Лосино-Петровский.

3.3 Последовательность проведения экспертизы проекта программы: после предоставления в КСП городского округа Лосино-Петровский проекта муниципальной программы оформляется распоряжение председателя КСП городского округа Лосино-Петровский о проведении экспертизы проекта программы;

подготавливается и направляется в администрацию городского округа Лосино-Петровский необходимые для подготовки экспертизы проекта программы запросы;

проводится экспертиза проекта программы;

проводится финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств городского округа Лосино-Петровский.

3.2.4. Экспертиза изменений программы осуществляется посредством анализа правомерности и обоснованности предлагаемых изменений, соответствия их показателям бюджета городского округа Лосино-Петровский, конечным результатам программы.

3.2.5. При проведении экспертизы исполнитель обязан:

проверить соблюдение требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также требований утвержденного постановлением администрации городского округа Лосино-Петровский порядка разработки и реализации муниципальных программ;

провести оценку соответствия целей и задач проекта программы первоочередным задачам бюджетной и налоговой политики на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу;

проверить соответствие действующему законодательству норм и нормативов, заложенных при расчетах бюджетных расходов;

проверить соответствие кодам бюджетной классификации Российской Федерации;

провести анализ количественных показателей и их динамику исходя из целей и задач программы;

дать оценку стоимостным показателям в соотношении с инфляционными процессами и прогнозами социально-экономического развития области;

осуществить оценку обоснованности расходов, направляемых на финансирование мероприятий программы, использования нормативов финансовых затрат на предоставление отдельных видов муниципальных услуг; проанализировать положения проекта на предмет установления форм и периодичности отчетности об исполнении программы, назначения ответственного и установления его ответственности за итоги реализации программы.

3.7. Рассмотрение проектов изменений программы осуществляется аналогично рассмотрению проекта программы с освещением следующих вопросов экспертизы:

корректность предлагаемых изменений;

логичность предлагаемых изменений (в том числе отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы; согласованность изменений финансирования, программных мероприятий и ожидаемых результатов);

правомерность предлагаемых изменений;

целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

устранение нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП муниципального образования ранее по результатам экспертизы проекта программы.

4. Требования к оформлению результатов экспертизы

4.1. По результатам проведения экспертизы составляется, в соответствии с методическими рекомендациями по проведению экспертизы проекта программы, заключение КСП городского округа Лосино-Петровский на проект программы.

4.2. Заключение должно иметь следующие разделы:

исходные данные, где указываются: реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, а также основные параметры проекта муниципальной программы в разрезе мероприятий;

основная часть, отражающая наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в отношении следующих элементов и принципиальных решений проекта программы:

- анализа предметной ситуации¹ и факторов ее существующего состояния;

- определения целей, выбора конечных результатов программы;

- постановки задач, выбора принципиальных подходов решения проблемы (улучшения состояния жизнедеятельности на территории муниципального образования городской округ Лосино-Петровский);

- распределения задач и мероприятий между исполнителями программы;

- формирования программных мероприятий, в том числе определения параметров сводных муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

- определения мер муниципального регулирования;
- определения мер нормативно-правового регулирования;
- установления финансовых потребностей программы;

выводы, в которых отражаются итоговые оценки проведенной экспертизы;

предложения, которые должны основываться на выводах и предусматривать меры, направленные на решение проблем, выявленных по результатам проведенной экспертизы.

4.3. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта программы коррупциогенных факторов в заключении КСП городского округа Лосино-Петровский на проект программы должно быть сделано соответствующее указание.

4.4. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта, а также ссылками на нормы законов и иных нормативных правовых актов (в случае выявления нарушения их положений).

4.5. Заключение КСП городского округа Лосино-Петровский по результатам экспертизы проекта программы подписывается председателем КСП городского округа Лосино-Петровский и направляется в установленном порядке в Совет депутатов городского округа Лосино-Петровский, Главе городского округа Лосино-Петровский.