

РЕШЕНИЕ

от 26.04.2012

№ 18/5

Об утверждении Порядка регулирования цен (тарифов), тарифов и надбавок на работы и услуги, подлежащие регулированию органами местного самоуправления

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 05.01.2012), от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (ред. от 07.12.2011), от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (ред. от 21.11.2011), Законом Московской области от 17.07.2007 № 115/2007-ОЗ «О погребении и похоронном деле в Московской области» (ред. 17.07.2011), постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» (ред. от 08.06.2011), руководствуясь Уставом городского округа Лосино-Петровский,

Совет депутатов городского округа Р Е Ш И Л :

1. Утвердить Порядок регулирования цен (тарифов), тарифов и надбавок на работы и услуги, подлежащие регулированию органами местного самоуправления (**приложение**).
2. Считать утратившим силу решение Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 22.11.2006 № 51/9 «Об утверждении Порядка регулирования цен (тарифов) в новой редакции».
3. Опубликовать настоящее решение в еженедельной общественно-политической газете «Городские вести» и разместить на официальном сайте администрации городского округа в сети Интернет.

В.Б.Липатёнков,
Глава городского округа

Приложение
к решению Совета депутатов
городского округа
Лосино-Петровский
от 26.04.2012 № 18/5

**ПОРЯДОК
РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН (ТАРИФОВ), ТАРИФОВ И НАДБАВОК
НА РАБОТЫ И УСЛУГИ, ПОДЛЕЖАЩИЕ РЕГУЛИРОВАНИЮ
ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

1. Общие положения

1.1. Порядок регулирования цен (тарифов), тарифов и надбавок на работы и услуги, подлежащие регулированию органами местного самоуправления (далее - настоящий Порядок), разработан с целью создания единого подхода по решению вопросов регулирования цен (тарифов), тарифов и надбавок, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», «О погребении и похоронном деле», Законом Московской области «О погребении и похоронном деле в Московской области», постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», Уставом городского округа Лосино-Петровский (далее - Устав городского округа).

1.2. Настоящий Порядок не распространяется на регулирование тарифов и надбавок в сфере теплоснабжения.

2. Основные термины и понятия

Орган регулирования цен (тарифов) городского округа - орган местного самоуправления по регулированию цен (тарифов), тарифов и надбавок на товары, работы и услуги в соответствии с полномочиями, установленными настоящим Порядком;

субъект ценового регулирования - физическое или юридическое лицо, цены (тарифы), тарифы и надбавки на товары, работы, услуги которого подлежат регулированию органами регулирования цен (тарифов) городского округа;

тарифы и надбавки - тарифы на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифы организаций коммунального комплекса на подключение, а также надбавки к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса и надбавки к ценам (тарифам) для потребителей, подлежащие регулированию органами регулирования городского округа в соответствии с Федеральным законом «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и правилами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации;

цена (тариф) - цена (тариф) в области регулирования цен (тарифов), указанных в пунктах 3.2, 3.3 настоящего Порядка;

термины и понятия, установленные Федеральным законом «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», правовыми актами, принимаемыми Правительством Российской Федерации и Московской области.

3. Объекты регулирования

К объектам регулирования органов регулирования городского округа в соответствии с законодательством относятся:

3.1. тарифы и надбавки:

а) тарифы на подключение вновь создаваемых (реконструируемых) объектов недвижимости к системам коммунальной инфраструктуры (далее - тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры);

б) тарифы организаций коммунального комплекса на подключение;

в) надбавки к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса;

г) надбавки к ценам (тарифам) для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса (далее - надбавка для потребителей);

3.2. цены (тарифы):

а) размер платы за жилое помещение:

- размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем);

- размер платы за содержание и ремонт жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда;

- размер платы за содержание и ремонт жилого помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом и (или) не приняли решение на общем собрании об установлении размера платы за содержание и ремонт жилого помещения;

б) размер родительской платы за посещение муниципальных детских дошкольных учреждений;

3.3. цены (тарифы) на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями.

4. Органы регулирования

На территории городского округа Лосино-Петровский (далее - городской округ) функции по регулированию цен (тарифов), тарифов и надбавок осуществляют:

- Совет депутатов городского округа Лосино-Петровский (далее - Совет депутатов);

- администрация городского округа Лосино-Петровский (далее - Администрация).

5. Полномочия органов регулирования

5.1. Совет депутатов:

5.1.1. в области регулирования тарифов и надбавок, указанных в п.3.1. настоящего Порядка:

а) утверждает в соответствии с генеральным планом городского округа программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры;

б) утверждает инвестиционные программы организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры;

в) устанавливает тарифы и надбавки, указанные в п.3.1. настоящего Порядка;

5.1.2. устанавливает цены (тарифы), указанные в п.3.2. настоящего Порядка.

5.2. Администрация городского округа:

5.2.1. утверждает технические задания по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры;

5.2.2. заключает с организациями коммунального комплекса договоры в целях развития систем коммунальной инфраструктуры, определяющие условия выполнения инвестиционных

программ организаций коммунального комплекса;

5.2.3. в области регулирования тарифов и надбавок, указанных в п.3.1 настоящего Порядка:

- разрабатывает в соответствии с генеральным планом городского округа программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры;
- устанавливает систему критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса;
- рассматривает проекты инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры;
- публикует информацию о тарифах и надбавках, об инвестиционных программах организаций коммунального комплекса, а также о результатах мониторинга выполнения этих программ;

- участвует в разработке проектов договоров, заключаемых в целях развития систем коммунальной инфраструктуры;

- осуществляет мониторинг выполнения инвестиционных программ;

- принимает решения и выдает предписания в пределах своих полномочий, установленных Федеральным законом «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», которые обязательны для исполнения организациями коммунального комплекса;

- запрашивает информацию у организаций коммунального комплекса, предусмотренную Федеральным законом «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе информацию по вопросам применения тарифов и надбавок, регулируемых в соответствии с Федеральным законом «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», в формате, определяемом Администрацией городского округа;

5.2.4. в области регулирования цен (тарифов), указанных в п.3.2. настоящего Порядка:

- запрашивает у субъекта ценового регулирования информацию, необходимую для принятия Советом депутатов проектов решений об установлении соответствующих цен (тарифов);

- определяет метод регулирования цен (тарифов) для муниципальных предприятий и учреждений;

- осуществляет расчет цен (тарифов);

- формирует предложения по установлению предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в соответствии с Основами формирования предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2009 № 708;

- подготавливает проекты нормативных правовых актов, принимаемых Советом депутатов в рамках настоящего Порядка;

- дает разъяснения по вопросам, связанным с регулированием цен (тарифов), тарифов и надбавок.

5.2.5. устанавливает цены (тарифы) стоимости услуг и работ, указанных в п.3.3. настоящего Порядка.

6. Порядок разработки и утверждения программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, а также порядок установления надбавок для потребителей, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов на подключение организаций коммунального комплекса

6.1. Порядок установления тарифов и надбавок определяется Правилами регулирования

тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520.

Период действия тарифов и надбавок устанавливается Советом депутатов в соответствии со статьей 13 Федерального закона «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

Досрочный пересмотр тарифов и надбавок осуществляется по основаниям, указанным в статье 14 Федерального закона «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

6.2. Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры разрабатывается Администрацией в соответствии с генеральным планом городского округа. Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры утверждается Советом депутатов.

6.3. Инвестиционная программа организации коммунального комплекса разрабатывается на основании условий технического задания, утверждаемого администрацией городского округа и разрабатываемого в соответствии с программой комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры и формируемой в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организации коммунального комплекса.

6.4. Подготовка проекта инвестиционной программы и расчет финансовых потребностей, необходимых для реализации данной программы, производятся организацией коммунального комплекса.

6.5. Организация коммунального комплекса представляет подготовленные проект инвестиционной программы и расчет необходимых для ее реализации финансовых потребностей в Администрацию.

6.6. Администрация в течение 30 календарных дней проводит проверку соответствия проекта инвестиционной программы условиям утвержденного технического задания на ее формирование, проверку обоснованности расчета необходимых для ее реализации финансовых потребностей.

6.7. В случае необоснованности предоставленных расчетов, несоответствия рассчитанных финансовых потребностей проекту инвестиционной программы или несоответствия проекта указанной программы техническому заданию на ее разработку Администрация возвращает проект инвестиционной программы и расчет необходимых для ее реализации финансовых потребностей организации коммунального комплекса для устранения выявленных несоответствий. Доработанный проект инвестиционной программы рассматривается в течение 30 календарных дней.

6.8. При соответствии предоставленного проекта инвестиционной программы техническому заданию и обоснованности расчета необходимых для ее реализации финансовых потребностей Администрация готовит предложения о размере надбавки для потребителей, надбавки к тарифам на товары и услуги организации коммунального комплекса, а также предложения о размерах тарифа на подключение к системе коммунальной инфраструктуры и тарифа организации коммунального комплекса на подключение.

6.9. Администрация проводит также анализ доступности для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса с учетом предлагаемой надбавки для потребителей и тарифа на подключение к системе коммунальной инфраструктуры.

6.10. При вынесении Администрацией решения о недоступности для потребителей товаров и услуг организации коммунального комплекса Администрация может:

- подготовить предложения по изменению условий технического задания, на основании которого разрабатывается инвестиционная программа организации коммунального комплекса;
- подготовить предложения по частичному обеспечению финансовых потребностей

организации коммунального комплекса за счет средств бюджета городского округа.

6.11. При вынесении Администрацией решения о доступности для потребителей товаров и услуг организации коммунального комплекса Администрация с учетом предложений по частичному обеспечению финансовых потребностей организации коммунального комплекса за счет средств бюджета городского округа в течение 5 рабочих дней направляет проект инвестиционной программы организации коммунального комплекса и представленные этой организацией коммунального комплекса расчеты на заключение в орган регулирования Московской области, после чего - в Совет депутатов.

6.12. Совет депутатов рассматривает и утверждает инвестиционную программу организации коммунального комплекса, устанавливает надбавку для потребителей, после чего устанавливает надбавку к тарифам на товары и услуги организации коммунального комплекса, тариф на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, а также тариф организации коммунального комплекса на подключение.

6.13. После установления всех указанных в настоящей статье тарифов и надбавок Администрация заключает с организацией коммунального комплекса договор в целях развития системы коммунальной инфраструктуры, определяющий условия реализации утвержденной инвестиционной программы данной организации.

6.14. Инвестиционная программа организации коммунального комплекса и (или) сроки ее реализации могут быть пересмотрены Советом депутатов по предложению органа регулирования Московской области, организации коммунального комплекса, Администрации или по собственной инициативе в случаях, установленных статьей 11 Федерального закона «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

7. Принципы и методы регулирования цен (тарифов)

7.1. Принципы регулирования цен (тарифов):

- достижение баланса интересов поставщиков и потребителей услуг;
- обеспечение доходности субъектов ценового регулирования, позволяющей им финансировать восстановление, модернизацию и развитие основных фондов, а также социальное развитие;
- защита средств, направляемых на оплату труда, от инфляционных процессов;
- учет результатов финансово-хозяйственной деятельности субъектов ценового регулирования по итогам работы за период действия ранее утвержденных цен (тарифов) на основе раздельного ведения ими учета доходов и расходов в отношении регулируемой и иной деятельности;
- введение предельного уровня рентабельности;
- обоснованность цен (тарифов).

7.2. Регулирование цен (тарифов) осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Московской области следующими методами:

- методом экономически обоснованных расходов (затрат);
- методом индексации установленных цен (тарифов).

7.3. Допускаются иные методы регулирования цен (тарифов), не противоречащие федеральному и областному законодательству.

8. Порядок формирования цен (тарифов)

8.1. Цены (тарифы) должны быть обоснованными и обеспечивать компенсацию экономически обоснованных расходов и прибыль. Формирование цен (тарифов) и их экономическое обоснование производятся субъектом ценового регулирования самостоятельно в соответствии с законодательством с учетом отраслевых методических рекомендаций.

8.2. В качестве расчетного периода регулирования принимается один год.

8.3. При расчете цен (тарифов) учитываются расходы субъектов ценового регулирования на осуществление только регулируемой деятельности.

8.4. Исходной базой для расчета цен (тарифов) служат экономически обоснованная расчетная себестоимость и данные бухгалтерской отчетности за предыдущий период.

8.5. При расчете цен (тарифов) учитывается величина прибыли, необходимая для обеспечения субъектов ценового регулирования средствами на:

- развитие производства, в том числе капитальные вложения, исходя из программы производственного развития, утвержденной в установленном порядке;
- социальное развитие исходя из программы социального развития;
- налоги, уплачиваемые за счет прибыли, в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации;
- прочие цели.

8.6. В цены (тарифы) не включаются расходы, связанные с привлечением избыточных ресурсов (в том числе оплата процентов по кредитам банков, использованным для финансирования необоснованных расходов), а также иные необоснованные расходы.

8.7. В случае если субъекты ценового регулирования в течение расчетного периода регулирования понесли экономически обоснованные расходы, не учтенные при установлении цен (тарифов) на данный период, в том числе расходы, связанные с объективным и незапланированным ростом цен на продукцию, потребляемую в течение расчетного периода регулирования, эти расходы могут быть учтены органом регулирования при установлении цен (тарифов) на следующий расчетный период регулирования.

8.8. Выявленные на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности или иных документов не использованные по назначению в течение расчетного периода регулирования средства по отдельным статьям расходов учитываются при установлении цен (тарифов) на следующий расчетный период регулирования в качестве покрытия расходов следующего расчетного периода регулирования.

9. Порядок установления цен (тарифов)

9.1. Цены (тарифы) устанавливаются не чаще одного раза в год и вводятся в действие с начала очередного года. Цены (тарифы) на очередной период их действия должны быть установлены не менее чем за один календарный месяц до даты окончания текущего периода их действия. Установление цен (тарифов) может осуществляться также в ином порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации. Предложения об установлении либо изменении регулируемых цен (тарифов), влияющих на объемы бюджетного финансирования, рассматриваются в период формирования проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

9.2. Установление цен (тарифов) производится по инициативе органов регулирования городского округа или субъектов ценового регулирования.

9.3. Для пересмотра и установления цен (тарифов) субъектом ценового регулирования должны представляться в Администрацию следующие материалы:

- заявление на имя главы городского округа об установлении или пересмотре цен (тарифов) за подписью руководителя субъекта ценового регулирования с обоснованием необходимости пересмотра и утверждения цены (тарифа);
- предложение о выбранном методе регулирования и обоснование целесообразности его применения;
- копии учредительных документов (устав, свидетельство о государственной регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя));
- основные финансово-экономические показатели производственно-хозяйственной деятельности за предшествующий изменению цен (тарифов) период, подтвержденные формами налоговой и статистической отчетности (баланс, отчет о прибылях и убытках и др.);

- расчет цен (тарифов), сметы расходов и калькуляции на предлагаемые к согласованию цены (тарифы) с расшифровкой по всем статьям затрат, включая документы, необходимые для их обоснования (копии платежных документов, договоров, счетов и пр.), по каждому виду рассматриваемых услуг;

- утвержденные нормы времени, применяемые в расчетах цен (тарифов), нормативные правовые и отраслевые акты (тарифное соглашение, Положение об оплате труда, Положение о премировании, коллективный договор, штатное расписание и т.д.);

- справка о среднемесячной заработной плате в целом по субъекту ценового регулирования и по категориям рабочих и служащих;

- расчет сумм накладных расходов, прочих прямых расходов с обоснованием;

- иные материалы по запросу Администрации.

Материалы должны представляться в электронном виде и на бумажном носителе.

Ответственность за достоверность представленной информации несет руководитель субъекта ценового регулирования.

9.4. Основными условиями для установления (пересмотра) цен (тарифов) являются:

- изменение более чем на 5 процентов суммарных расходов на осуществление регулируемой деятельности по сравнению с показателями, принятыми при расчете цен (тарифов) на предыдущий расчетный период регулирования;

- изменение более чем на 5 процентов суммы налогов и сборов, подлежащих уплате субъектом ценового регулирования;

- изменение более чем на 10 процентов ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации или ставок коммерческих банков по долгосрочным кредитам.

9.5. Администрация проверяет представленные материалы на соответствие требованиям по составу, в случае несоответствия материалов требованиям, изложенным в части 3 настоящей статьи, они возвращаются на доработку субъекту ценового регулирования в течение 7 рабочих дней со дня их представления. Отсутствие каких-либо материалов, перечисленных в части 3 настоящей статьи, может быть основанием для отказа в установлении цен (тарифов) до представления соответствующих материалов.

9.6. Рассмотрение представленных материалов, проверка обоснованности расчета цен (тарифов) и подготовка к утверждению цен (тарифов) осуществляются Администрацией в течение месяца. В случае положительного заключения глава городского округа выносит на рассмотрение Совета депутатов проект решения Совета депутатов об установлении цен (тарифов).

9.7. Совет депутатов рассматривает представленные материалы и принимает решение по установлению цен (тарифов).

9.8. В случае необходимости орган регулирования городского округа вправе запрашивать дополнительные сведения, но не позднее чем за 10 рабочих дней до даты окончания срока рассмотрения материалов об установлении цен (тарифов), указав формы их представления и требования к ним. Срок представления дополнительных материалов устанавливается в письменном запросе органа регулирования городского округа. Срок рассмотрения материалов увеличивается на 10 рабочих дней с момента предоставления дополнительной информации.

9.9. Решения об установлении цен (тарифов) не имеют обратной силы. Не допускается введение установленных цен (тарифов) в действие с даты, предшествующей дате принятия решения об их установлении.

10. Мониторинг выполнения инвестиционных программ и контроль органами регулирования городского округа в области регулирования цен (тарифов), тарифов и надбавок

10.1. Администрация осуществляет мониторинг выполнения инвестиционных программ организаций коммунального комплекса в целях обеспечения водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, своевременного принятия решений о развитии систем коммунальной

инфраструктуры в соответствии с Методикой проведения мониторинга выполнения производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, утвержденной приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 14.04.2008 № 48.

10.2. Администрация осуществляет контроль за применением субъектами ценового регулирования цен (тарифов), тарифов и надбавок.

11. Права и обязанности субъектов ценового регулирования

11.1. Субъекты ценового регулирования имеют право запрашивать и получать в установленном порядке от органов регулирования городского округа информацию по вопросам ценообразования и контроля за ценами (тарифами).

11.2. Субъекты ценового регулирования обязаны:

- соблюдать дисциплину регулируемых цен (тарифов), тарифов и надбавок;
- оформлять документацию по формированию цен (тарифов), тарифов и надбавок на производимую ими продукцию в соответствии с требованиями, установленными федеральным законодательством, законодательством Московской области и настоящим Порядком;
- представлять в установленном порядке документы и иную необходимую информацию по вопросам формирования и применения цен (тарифов), тарифов и надбавок;
- раскрывать информацию о регулируемых товарах и услугах, поставляемых (оказываемых) в сфере деятельности естественной монополии коммунального комплекса, в соответствии со стандартами раскрытия информации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 1140;
- раскрывать информацию об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности (в части исполнения управляющей организацией договоров управления многоквартирным домом), о выполняемых работах и услугах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, порядке и о условиях их предоставления, о стоимости данных услуг и работ, а также о ценах (тарифах) на коммунальные ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, в соответствии со стандартом раскрытия информации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 731.

11.3. Субъекты ценового регулирования имеют иные права и несут иные обязанности, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Московской области в сфере регулирования и контроля за тарифами и надбавками, ценами (тарифами).

Возникающие разногласия по уровню цен (тарифов), тарифов и надбавок разрешаются в соответствии с федеральным законодательством.

12. Ответственность субъектов ценового регулирования за нарушение порядка применения цен (тарифов), тарифов и надбавок

Субъекты ценового регулирования, допустившие нарушение настоящего Порядка, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.